



МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

ПРИКАЗ

От 04.12.2017

№ 0013-09

Об утверждении обзора право-
применительной практики кон-
трольной деятельности при осу-
ществлении муниципального
контроля мэрией города Ново-
сбирска по итогам 2016 года

В соответствии с пунктом 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска по итогам 2016 года (приложение).
2. Департаменту организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование приказа.
3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска.

Г. П. Захаров

Кузюк
2274096
ДОКР

Приложение
к приказу первого заместителя
мэра города Новосибирска
Захарова Г. П.
от 04.12.2017 № 0013-04

ОБЗОР
правоприменительной практики контрольной деятельности при
осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска
по итогам 2016 года.

1. Общие положения

1.1. Настоящий обзор правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска по итогам 2016 года (далее – обзор правоприменительной практики), подготовлен во исполнение пункта 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области».

1.2. Мэрия города Новосибирска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования города Новосибирска, наделенным Уставом города Новосибирска, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 616, полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Новосибирской федеральными законами и законами Новосибирской области.

Структурные подразделения мэрии города Новосибирска, обладающие правами юридического лица, действуют на основании решения Совета депутатов города Новосибирска об учреждении таких структурных подразделений и положений о них.

Функции по осуществлению муниципального контроля мэрией города Новосибирска утверждены постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2012 № 11185 и включают:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

1.3. На департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии города Новосибирска муниципального земельного контроля. Проведение проверок осуществляет структурное подразделение департамента - отдел муниципального контроля управления по земельным ресурсам мэрии. Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования земель.

1.4. На департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии города Новосибирска муниципального лесного контроля и муниципального жилищного контроля.

Проведение проверок по муниципальному лесному контролю осуществляло структурное подразделение департамента - Новосибирский городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов. В связи с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в департаменте в 2016 году, на основании постановления мэрии города Новосибирска от 15.04.2016 № 1488 «О штатном расписании департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города», комитет был реорганизован в отдел охраны окружающей среды.

Муниципальный лесной контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска.

Проведение проверок по муниципальному жилищному контролю осуществляло структурное подразделение департамента – управление муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска. В связи с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в департаменте в 2016 году, на основании постановления мэрии города Новосибирска от 15.04.2016 № 1488 «О штатном расписании департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города», управление было реорганизовано в комитет муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска.

Муниципальный жилищный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе требований:

- к использованию жилого помещения по назначению;
- к сохранности жилого помещения;
- к обеспечению надлежащего состояния жилого помещения;
- к порядку переустройства и перепланировки жилого помещения;
- к своевременности и полноте внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

1.5. На департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии города Новосибирска муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. Проведение проверок осуществляет структурное подразделение департамента - производственный отдел Главного управления благоустройства, озеленения и правового обеспечения мэрии города Новосибирска.

Муниципальный дорожный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

1.6. Основные и вспомогательные функции структурных подразделений мэрии, осуществляющих все виды муниципального контроля:

- подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок;
- принятие решения о проведении проверок и подготовка к проведению проверок;
- подготовка приказа начальника департамента о проведении плановой (внеплановой) проверки;

- согласование проведения внеплановой проверки с органами прокуратуры (в случае необходимости в соответствии с законодательством);

- уведомление субъекта проверки о проведении проверки (плановой, внеплановой);
- проведение проверки (документарной или выездной);

- составление по результатам акта проверки, в случаях выявления нарушений - предписание, в случае проведения планового (рейдового) осмотра – составляется акт осмотра, обследования;

- проведение анализа причин нарушений и подготовка предложений (в том числе методических рекомендаций) по их предупреждению и пресечению;

- участие в разработках проектов муниципальных правовых актов в установленной сфере деятельности;

- проведение и участие совещаний и семинаров по вопросам муниципального контроля, осуществляемого мэрией города Новосибирска.

В 2016 году исполнение мэрией города Новосибирска функций по реализации муниципального контроля осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 № 329-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 28.10.2009 № 1441 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 «О порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 «О порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 708 «О департаменте земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля»;

постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»;

постановление мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля»;

постановление мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения».

Структурные подразделения мэрии города Новосибирска, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, осуществляют согласование плановых проверок совместно с другими заинтересованными органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствии с пп. «в» п. 3 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489.

2. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального контроля

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-над-

зорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Исполнение органами функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и совокупностью специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности: муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены рядом федеральных законов, такими как:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ ;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

Кроме того, порядок организации и осуществления муниципального контроля урегулирован законодательством Новосибирской области и соответствующими решениями Совета депутатов города Новосибирска.

Мэрией города Новосибирска разработаны и утверждены административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

По результатам анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении муниципального жилищного контроля выявлены следующие проблемы применения отдельных правовых актов.

2.1. Жилищный кодекс Российской Федерации (в ред. от 25.12.2012);

присутствует противоречие в структуре статьи 20 ЖК РФ: ч. 1.1. ограничивает объект муниципального жилищного контроля только муниципальным жилищным фондом (определение которого дано в п. 3 ч. 2 ст. 19 ЖК РФ), а в части 4.2 и 5 указанной статьи предоставляют аналогичные права должностным лицам государственного жилищного надзора.

требуют корректировки установленные частью 1.1 статьи 165 ЖК РФ сроки проведения проверок (5 дней) и созыва общего собрания собственников (15 дней). Сроки предельно сжаты, и соблюдение их на практике весьма затруднительно.

2.2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

данном законом, а также жилищным законодательством Российской Федерации не урегулированы вопросы продления (приостановки) срока проведения проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля, необходимость регулирования которых возникает в связи:

с необходимостью обеспечения доступа должностных лиц в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в том числе в помещения общего назначения, для проведения соответствующих мероприятий по контролю (обследований, испытаний, экспертиз и др.) в случаях отказа юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в таком доступе;

с получением по запросам информации и документов, необходимых для проверки соблюдения обязательных требований;

с уклонением юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей от проведения таких проверок.

В результате возникают ситуации, при которых возможность организации, проведения и завершения проверок, соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований при осуществлении ими своей деятельности отсутствует.

2.3. Закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, уполномоченными на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»;

пункт 5 статьи 3 данного Закона предусматривает, что предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, в том числе требований к своевременности и полноте внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно ч. 4 ст. 155 ЖК РФ наниматели жилых помещений по договору социального найма муниципального жилищного фонда в многоквартирном доме, управление которым осуществляется управляющей организацией, вносит плату за содержание и ремонт жилого помещения, а также плату за коммунальные услуги этой управляющей организации (ТСЖ, ЖСК соответственно в зависимости от способа управления домом), если общим собранием собственников не принято решение об осуществлении прямых расчетов с ресурсными организациями.

В соответствии с пунктом 29 «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, расходы за содержание и ремонт жилого помещения определяются в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в соответствии с требованиями законодательства РФ, включая, в том числе обоснованные расходы на истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

Пунктом 16 указанных Правил установлено, что надлежащее содержание общего имущества в зависимости от способа управления многоквартирным домом обеспечивается собственниками, путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией в соответствии с частью 5 статьи 161 и статьи 162 ЖК РФ.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 27.11.2006 установлено, что истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг – одна из функций управляющей организации, направленная на выполнение обязанностей по надлежащему содержанию общего имущества, следовательно, при-

нятие всех предусмотренных законом мер к должникам является обязанностью управляющей организации.

Целью осуществления муниципального контроля является проведение проверки для установления фактов нарушения обязательных требований (например, визуальный осмотр при самовольной перепланировке, переустройство жилых помещений).

Однако в данном случае речь идет о проверке требований (в части размера задолженности), которые являются оспоримыми (не обязательными), поскольку вопрос обоснованности долга, как правило, является предметом спора в каждой ситуации. Поэтому только специалисты управляющей организации (ТСЖ, ЖСК) вправе проводить сверку с потребителями, с обоснованием правомерности суммы начислений. Должностные лица муниципальной жилищной инспекции, к полномочиям которых не относится проверка правомерности установления размера платы за жилищно-коммунальные услуги, не вправе предъявлять автоматически потребителю сумму, начисленную исполнителем услуг, так как ответственность за правильность начисления возлагается на управляющую организацию.

2.4. Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»;

изменения в ЖК РФ, Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ограничили возможности по привлечению виновных лиц к административной ответственности за нарушения требований жилищного законодательства (п. 3.4.6. административного регламента). До введения указанных изменений управляющие организации привлекались органом государственного жилищного контроля (надзора), каковым в городе Новосибирске является государственная жилищная инспекция Новосибирской области (далее – ГЖИ НСО), к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В настоящее время данная статья расценивается как узкая норма права, применяемая в отношении юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, деятельность которых не лицензируется (ТСЖ, ЖСК, ЖК). В отношении юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, ГЖИ НСО была применена часть 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ, которой установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований. По таким делам, возбужденным ГЖИ НСО, мировые судьи прекращают производства по делам об административных правонарушениях, согласно постановлениям, которых в компетенцию комитета муниципальной жилищной инспекции не входит лицензионный контроль предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Новосибирской области, следовательно, привлечение управляющих организаций к административной ответственности по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ, неправомерно.

Жилищный кодекс РФ также не обеспечивает в полной мере достаточность и возможность исполнения обязательных требований к осуществлению деятельности

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального жилищного контроля:

частью 3 статьи 20 ЖК РФ установлено, что к отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.11.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Вместе с тем, процедура проведения проверок в отношении граждан на федеральном уровне не урегулирована, в связи с чем, при осуществлении муниципального жилищного контроля возникают трудности:

при организации доступа должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, являющихся муниципальными жилищными инспекторами, в жилые помещения для осуществления своих полномочий в случае отказа граждан в таком доступе;

при получении сведений о гражданах (собственниках, нанимателях), содержащих персональные данные;

при истребовании необходимых для проведения проверки протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, содержащих решение о выборе управляющей организации в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом, об утверждении условий такого договора, хранящихся у собственников помещений в многоквартирном доме (граждан) по решению общего собрания таких собственников в соответствии с частью 4 статьи 46 ЖК РФ.

Прочие нормативно-правовые акты, муниципальные правовые акты города Новосибирска по организации и осуществлению муниципального контроля являются достаточными по содержанию и возможности исполнения.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, находятся в свободном доступе на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в справочно-правовых системах сети «Интернет».

В 2016 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 15 внеплановых проверок (10 в I полугодии, 5 во II полугодии), данные проверки проводились в связи с контролем за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок. При этом повторно нарушения выявлены в ходе проведения 9 проверок. В трех случаях наложены административные наказания, из которых 2 административных штрафа.

Муниципальный земельный контроль проводился в форме выездных проверок.

Плановые проверки не проводились, в связи с тем, что в утвержденный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год проверки по муниципальному земельному контролю включены не были по причинам организационного характера.

В рамках муниципального жилищного контроля проведено 1119 проверок (538 в I полугодии, 581 во II полугодии), в том числе 20 плановых проверок (11 в I полу-

годии, 9 во II полугодии) и 1099 внеплановых проверок (527 в I полугодии, 572 во II полугодии).

Муниципальный жилищный контроль проведен в форме документарных и выездных проверок. Количество документарных проверок составило 25 (18 в I полугодии, 7 во II полугодии).

Все плановые проверки проведены в полном объеме.

Из всех внеплановых проверок:

573 проверки – на основании обращений граждан;

526 проверок – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проверок составлены акты.

В 2016 году в комитет муниципальной жилищной инспекции поступило 3 223 письменных обращения граждан. Затронутые в обращениях вопросы касаются ненадлежащего содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, нарушений условий договора управления, правомерности выбора управляющей организации и других тем в области жилищных отношений.

Муниципальный лесной контроль, в рамках которого в I полугодии 2016 года была проведена 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, выданного МКУ «Горзеленхоз» в декабре 2015 года.

По результатам проверки в апреле 2016 года составлен акт и вновь выдано предписание.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории города Новосибирска, в рамках которого проведено 4 документарных проверки из 5, предусмотренных ежегодным планом. Одна проверка в отношении МКУ «ДЭУ № 1 (в I полугодии)» не проводилась по причинам организационного характера. По результатам проверок нарушения в отношении МКУ «ДЭУ № 3» и МКУ «ДЭУ № 5» не выявлено. ОАО «Сибирьгазсервис» и МУП «Электросеть» работы на дорогах города в течение проверяемого периода не проводили.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не возникало.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

По фактам нарушений подлежащих проверке требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее - обязательные требования), выявленных при осуществлении функций по муниципальному контролю, в отчетном периоде были приняты соответствующие меры.

3.1. Муниципальный земельный контроль.

При проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю специалистами департамента земельных и имущественных отношений, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, выявлено 9 нарушений обязательных требований земельного законодательства, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний. По фактам выявленных нарушений, для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности, материалы проверок направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области. Также для рассмотрения и принятия решения о возможности подготовки искового заявления в судебные органы с соответствующими требованиями материалы направлялись в управление нормативно-правовой и судебной работы мэрии города Новосибирска.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения проверок в отношении их мероприятий по контролю не возникало.

Фактов отмены результатов проверок в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ не зафиксировано.

Нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ при осуществлении муниципального земельного контроля при проведении внеплановых проверок в 2016 году не допускалось.

3.2. Муниципальный жилищный контроль.

В ходе осуществления муниципального жилищного контроля в 2016 году должностными лицами комитета муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – комитета) проведено 1119 проверок соблюдения юридическими лицами обязательных требований, установленных законодательством.

Оформлено 1119 актов проверок, выявлено 1152 нарушения, выдано 533 предписания, в части не обеспечения соблюдения «Правил и норм эксплуатации жилищного фонда», утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, «Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290, несоответствие устава товарищества собственников жилья требованиям законодательства.

В 2016 году из 418 выданных предписаний со сроком устранения выявленных нарушений до 31.12.2016, устранены нарушения в полном объеме – по 304 предписаниям; устранены нарушения частично – по 31 предписанию; не выполнены мероприятия – по 99 предписаниям; отозвано предписаний в связи со сменой управляющих организаций – по 39 предписаниям, отмены предписания по решению суда – 3.

Составлено 154 административных протокола по ст. 19.5 КоПА РФ (неисполнение предписания) и направлены для рассмотрения в мировой суд. По 131 делу вынесены решения о признании юридического лица виновными с наложением штрафа; всего наложено административных штрафов на сумму 1 230,0 тыс. руб.

По результатам 178 проверок материалы направлены в ГЖИ НСО для принятия решения о проведении проверки в отношении юридического лица в части нарушений лицензионных требований. По 49 материалам дела прекращены в связи с отсутствием нарушений лицензионных требований, по 9 материалам в возбуждении

отказано в связи с отсутствием состава административного правонарушения, по 2 – вынесены устные предупреждения, по 2 – штраф 80 тыс. руб.

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок граждан на 2016 год было запланировано 8 проверок, в ходе которых нарушений обязательных требований не выявлено.

По результатам 53 внеплановых проверки нанимателей муниципальных жилых помещений выдано 33 предписания, возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, в мировой суд направлено 4 материала с неисполнением в срок предписания, 23 материала в связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального жилищного контроля по проведению проверок.

В 2016 году отсутствовали проверки, проведенные с нарушением требований нормативных правовых актов о порядке их проведения.

Деятельность комитета по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска в 2016 году в целом способствовала обеспечению соблюдения юридическими лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, и нанимателями муниципальных жилых помещений обязательных требований к содержанию общего имущества дома и муниципальных жилых помещений, установленных жилищным законодательством.

Вместе с тем, количество поступивших в комитет обращений, количество выявленных при проведении проверок нарушений обязательных требований, а также количество юридических лиц, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения, в совокупности с долей неисполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, составляющей 22,9 % от общего объема правонарушений, свидетельствует о недостаточном состоянии исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, обязательных требований.

Проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, отсутствуют.

3.3. Муниципальный лесной контроль.

В 2016 году плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления муниципального лесного контроля не планировалось и не осуществлялось.

Проводилась 1 внеплановая документарная и выездная проверка, предметом которой являлся контроль исполнения ранее выданного предписания МКУ «Горзеленхоз» (декабрь 2015 года).

Приказом Федерального агентства от 29.04.2011 № 148 «Об определении количества лесничеств на территории города Новосибирска и установлении их границ» определено Новосибирское городское лесничество, установлены его границы и предоставлено МКУ «Горзеленхоз» в постоянное (бессрочное) пользование. Фактически лесничество в установленном порядке не организовано. Не разработано положение о лесничестве. Не оформлены права на занимаемые Новосибирским городским лесничеством лесные участки. В установленные сроки в мэрию города Новосибирска не предоставляется лесная декларация и отчет об использовании лесов и от-

чет об охране и защите лесов. Не осуществляется надлежащий уход за лесами, расположенными в охранных зонах объектов. Допускаются нарушения требований пожарной безопасности при складировании заготовленной древесины. Не выполняются в требуемом объеме лесозащитные мероприятия, санитарно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по благоустройству территории городских лесов.

По результатам проверки составлен акт и выдано предписание об устранении нарушений лесного законодательства.

Кроме этого в соответствии с приказом мэрии и утвержденным планом проведены плановые (рейдовые) осмотры лесных участков МКУ «Горзеленхоз».

По результатам осмотра составлено 5 актов. Выявлены нарушения требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска.

В целях предотвращения незаконных рубок деревьев жителями города Новосибирска и прекращения нарушений в городских лесах города Новосибирска, издан приказ о проведении дополнительных плановых (рейдовых) осмотров в декабре 2016 года лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Осмотры проведены.

По фактам выявленных нарушений органом муниципального лесного контроля составлен акт и выдано предписание по их устранению. Подробная информация о выявленных нарушениях направлена в МКУ «Горзеленхоз».

3.4. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В 2016 году Главным управлением благоустройства и озеленения и правового обеспечения мэрии было проведено 4 плановые проверки из 5, включенных в ежегодный план.

Муниципальный дорожный контроль проведен в форме документарных проверок, оформлено 4 акта проверок, нарушений обязательных требований действующих нормативно-правовых актов выявлено не было.

Результаты проведенных проверок не были отменены и опротестованы.

Проведенный анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска за 2016 год, позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных несогласованных обязательных требований.

Специалисты мэрии города Новосибирска, осуществляющие муниципальный контроль, в целях профилактики нарушений обязательных требований:

обеспечивают размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах

массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливают и размещают на информационных стендах структурных подразделений мэрии комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований.
