



МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
ПРИКАЗ

От 01.03.2023

№ 170-ор

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска по итогам 2022 года

В соответствии с статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7 решения Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска по итогам 2022 года (приложение).

2. Управлению по земельным ресурсам мэрии города Новосибирска обеспечить размещение данного приказа на официальном сайте города Новосибирска.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник департамента

Г. В. Жигульский

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент) по итогам 2022 года.

I. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального земельного контроля.

Обобщение правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля за 2022 год подготовлено в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска № 407 от 04.02.2022г. «О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год».

В 2022 году мэрия города Новосибирска в осуществлении функции по реализации муниципального земельного контроля руководствовалась следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (до 31 декабря 2024 года включительно данный документ применяется в соответствии с особенностями, установленными статьей 26.3 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 - 2024 годах»);
- Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 №392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области»;

- Законом Новосибирской области от 14.02.2003 №99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

- Решением совета депутатов г. Новосибирска от 28 октября 2009 года №1441 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска»;

- Решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 №708 «О департаменте земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска».

Указанные муниципальные правовые акты доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством размещения в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте мэрии города Новосибирска: <http://novo-sibirsk.ru>.

Предметом муниципального земельного контроля в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), в том числе:

требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных прав на них;

требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течении установленного срока;

требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального земельного контроля, является мэрия города Новосибирска, от имени которой действуют департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, администрации районов (округа по районам) города Новосибирска (далее – уполномоченное структурное подразделение).

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, являются должностные лица уполномоченного структурного подразделения, перечень которых утверждается правовым актом мэрии города Новосибирска.

К должностным лицам относятся:

- должностное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении контрольных мероприятий (далее- уполномоченное должностное лицо);
- должностное лицо, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля», введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в течении 2022 года, в связи с чем плановые и внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства в порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска в 2022 году не проводились.

При реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля», приоритетным направлением в 2022 году являлось проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля, в связи с чем реализована практика объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае выявления признаков нарушения земельного законодательства.

Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, в рамках Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2022 году было проведено 238 контрольных (надзорных) мероприятия, по результатам которых выдано 206 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в сфере муниципального земельного контроля, 56 материалов подготовлено и направлено на комиссию по вопросам самовольного строительства.

По поступившим письменным обращениям граждан, в 2022 году подготовлено и отправлено 1097 ответов.

К административной ответственности юридические, физические, должностные лица и индивидуальные предприниматели за 2022 год не привлекались.

Основным показателем результативности и эффективности при проведении мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Случаи причинения контролируруемыми лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не установлены.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Типичными нарушениями обязательных требований, выявленных по результатам контрольных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году, являются:

- самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- использование земельных участков не по целевому назначению, не в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, органами муниципального земельного контроля в рамках реализации программы «Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, при осуществлении муниципального земельного контроля» на 2022 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 04.02.2022 №407, проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1	Размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.	Информация, предусмотренная мероприятием, размещена на официальном сайте города Новосибирска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поддержание размещенной информации в актуальном состоянии обеспечено путем проведения систематического мониторинга изменений нормативных правовых актов.

2	<p>Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p>	<p>Исполнителями мероприятий обеспечивалось информирование подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.</p>
3	<p>Организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска</p>	<p>В дополнение к разъяснительной работе в рамках мероприятия по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципально-правовыми актами города Новосибирска, на постоянной основе по поступающим официальным письменным и устным обращениям.</p>
4	<p>Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.</p>	<p>Исполнителями мероприятий обеспечено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте города Новосибирска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.</p>	<p>Уполномоченными структурными подразделениями мэрии города Новосибирска по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году выдавались только предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в сфере муниципального земельного контроля.</p>