



МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

ДЕПАРТАМЕНТ ЭНЕРГЕТИКИ, ЖИЛИЩНОГО И КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА

ПРИКАЗ

От 01.03.2023

№ 0037-09

Об утверждении доклада о результатах
обобщения правоприменительной практики
по осуществлению муниципального лесного
контроля на территории города
Новосибирска за 2022 год

В соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262, руководствуясь Положением о департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, утвержденным решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска за 2022 год.

2. Организационно-контрольному отделу департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города обеспечить опубликование данного приказа на официальном сайте мэрии города Новосибирска.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на председателя комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска Сидорову М. Ю.

Начальник департамента

Д. Г. Перязев

**Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
по осуществлению муниципального лесного контроля на
территории города Новосибирска за 2022 год**

**I. Правоприменительная практика организации и проведения
муниципального лесного контроля**

**1. Организация и проведение контрольных мероприятий юридических
лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан**

1.1. Предмет муниципального лесного контроля

Предметом муниципального лесного контроля согласно Положению о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденному решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.12.2021 № 262 (далее - Положение), является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования).

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

**1.2. Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление
мероприятий по муниципальному лесному контролю**

Положением установлено, что контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального лесного контроля, является мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – уполномоченное структурное подразделение).

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по муниципальному лесному контролю на территории города Новосибирска, утвержден постановлением мэрии города Новосибирска

от 16.02.2022 № 536.

1.3. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска

При реализации функций по осуществлению муниципального лесного контроля уполномоченное структурное подразделение руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Лесной кодекс РФ);
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» (далее - приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78);
- Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;
- Положением о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 04.02.2022 № 408 «О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022 год»;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.02.2022 № 536 «О перечне должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный лесной контроль на территории города Новосибирска»;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Нормативные правовые акты, относящиеся к муниципальному лесному контролю, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте департамента (<http://www.degkh.ru>) и мэрии города Новосибирска (<https://novo-sibirsk.ru/>).

1.4. Составление ежегодного плана плановых контрольных мероприятий, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий, осуществляется уполномоченным структурным подразделением в порядке, утвержденном Положением.

Основанием для проведения плановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год (далее - план проведения контрольных мероприятий). План проведения контрольных мероприятий формируется уполномоченным структурным подразделением и подлежит согласованию с органами прокуратуры в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения объектов контроля в план проведения контрольных мероприятий является:

- истечение срока, указанного в пункте 4.7 Положения, начиная с даты окончания последнего планового контрольного мероприятия контролируемого лица;

- истечение года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, действий (бездействия), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, возникновения у контролируемого лица права на объект контроля, отнесения объекта контроля к категории высокого, среднего риска (если указанные пунктом выше контрольные мероприятия ранее не проводились).

В отношении объектов контроля, в зависимости от присвоенной им категории риска, плановые контрольные мероприятия проводятся со следующей периодичностью:

- для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 3 года;

- для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 4 года.

Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

1.5. Разработка и издание приказов о проведении проверок

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании решения уполномоченного структурного подразделения в соответствии с требованиями законодательства о проведении контрольных мероприятий.

Форма решения о проведении контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан утверждена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

1.6. Проведение плановых контрольных мероприятий

Плановые контрольные мероприятия по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в 2022 году не проводились в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336), которым введен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий.

1.7. Основания для проведения внеплановых контрольных мероприятий

Основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, является:

наличие у уполномоченного структурного подразделения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения уполномоченного структурного подразделения об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2022 году проведение внеплановых контрольных мероприятий в рамках муниципального лесного контроля также было ограничено требованиями постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, контрольные мероприятия не проводились.

1.8. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных мероприятий

При осуществлении муниципального лесного контроля контрольные мероприятия проводятся оперативно.

Контрольные мероприятия должны проводиться в сроки, указанные в решении уполномоченного структурного подразделения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

При определении срока проведения контрольного мероприятия учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольных действий, минимизация взаимодействия должностных лиц уполномоченного структурного подразделения с контролируемым лицом.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения контрольного мероприятия может быть продлен только в случаях и пределах, установленных федеральным законом.

1.9. Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных мероприятий

При организации и осуществлении муниципального лесного контроля уполномоченное структурное подразделение руководствуется положениями Федерального закона №248-ФЗ, предусматривающего защиту прав контролируемых лиц.

Контролируемое лицо при осуществлении муниципального лесного контроля имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами;

2) получать от уполномоченного структурного подразделения, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от уполномоченного структурного подразделения информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных мероприятий, контрольных действий, сообщать уполномоченному структурному подразделению о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного структурного подразделения, решения уполномоченного структурного подразделения, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении муниципального лесного контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных мероприятий (за исключением контрольных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами).

1.10. Оформление результатов контрольных мероприятий

По результатам контрольного мероприятия оформляется акт в порядке, предусмотренном статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований уполномоченное структурное подразделение в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано принять меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Типовая форма актов контрольных мероприятий утверждена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Типовая форма предписания утверждена постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Вся информация о проверке размещается согласно требованиям законодательства в ФГИС ЕРКНМ (<https://proverka.gov.ru/>).

2. Анализ проведенных контрольных мероприятий и меры принятые по результатам проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального лесного контроля

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в сфере муниципального лесного контроля на 2022 год не утверждался.

В 2022 году контрольные мероприятия в рамках муниципального лесного контроля уполномоченным структурным подразделением не планировались и не осуществлялись, учитывая ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

3. Работа, проведенная по рассмотрению обращений граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, в том числе, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, а также причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняем законом ценностям

В 2022 году поступило 12 обращений граждан по вопросам, связанным с возможным нарушением обязательных требований при осуществлении деятельности в городских лесах. Для рассмотрения вышеуказанных обращений проводились выездные обследования лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Все поступившие обращения рассмотрены, ответы гражданам направлены в установленном порядке. Одному юридическому лицу направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства.

4. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального лесного контроля

Действующее законодательство об административных правонарушениях не предусматривает возможность привлечения контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального лесного контроля. Исключением являются административные правонарушения, перечисленные в части 3 статьи 15.3.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон № 99-ОЗ), а именно:

- неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль (ч. 1 ст. 19.4 Закона № 99-ОЗ);

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (ст. 19.4.1 Закона № 99-ОЗ);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч.1 ст. 19.5 Закона № 99-ОЗ) и повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения (ч. 32 ст. 19.5 Закона № 99-ОЗ);

- непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющему (осуществляющему) муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 Закона № 99-ОЗ).

В 2022 году контролируемые лица к административной ответственности по указанным составам не привлекались.

5. Эффективность осуществления муниципального лесного контроля

В целях оценки результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального лесного контроля решением Совета депутатов города Новосибирска от 16.03.2022 № 308 утверждены ключевые показатели муниципального лесного контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального лесного контроля.

Значение ключевого показателя «Сохранение уровня соблюдения обязательных требований в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска в текущем году на уровне соответствующего показателя в предшествующем году» равно 100 %, что соответствует установленному вышеуказанным правовым актом целевому значению.

Значение индикативного показателя «Количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период» равно 0.

Значение индикативного показателя «Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период» также равно 0.

Значение индикативного показателя «Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период» также равно 0.

Значение индикативного показателя «Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода» равно 7 единицам.

Значение индикативного показателя «Количество контрольных мероприятий, проведенных с нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период» равно 0.

Учитывая вышеизложенное, муниципальный лесной контроль на территории города Новосибирска осуществляется уполномоченным структурным подразделением эффективно и результативно.

6. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального лесного контроля

Для повышения эффективности муниципального лесного контроля полагаем возможным внести следующие изменения в федеральное законодательство.

1) В связи с вступившими в силу с 1 января 2022 года изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ в часть 1.1 статьи 84 Лесного кодекса РФ, органы местного самоуправления наделены полномочиями по принятию решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ.

На основании вышеизложенного, предлагаю наделить органы местного самоуправления правом на осуществление муниципального лесного контроля в отношении предусмотренных частью 1.1 статьи 84 Лесного кодекса РФ лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов.

2) В целях повышения эффективности осуществления муниципального лесного контроля предлагаем наделить должностных лиц, осуществляющих муниципальный лесной контроль, в пределах установленной компетенции следующими полномочиями:

- задерживать в лесах граждан, нарушивших обязательные требования, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

- изымать у граждан, нарушивших обязательные требования, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы.

Также предлагается наделить органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный лесной контроль, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 7.9, 7.10 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24 - 8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29 -

8.32 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 8.45.1 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определить, что рассматривать дела по вышеуказанным административным правонарушениям от имени органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный лесной контроль, вправе:

- руководители органов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, их заместители;
- руководители муниципальных учреждений, осуществляющих муниципальный лесной контроль, их заместители.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Анализ проведенных контрольных мероприятий с описанием типичных нарушений обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам

В 2022 году контрольные мероприятия не проводились. Типичными нарушениями обязательных требований, предъявляемых к контролируемым лицам, согласно имеющегося опыта контрольной деятельности являются следующие.

1. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов (ст. 87, 88 Лесного кодекса РФ).

2. Непредставление лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, в мэрию города Новосибирска в установленный срок лесной декларации (ст. 26 Лесного кодекса РФ).

3. Непредставление гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в мэрию города Новосибирска в установленные сроки отчета об использовании лесов (ст. 49 Лесного кодекса РФ).

4. Непредставление гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, а также осуществляющими мероприятия по охране лесов от пожаров, в мэрию города Новосибирска в установленный срок отчета об охране лесов от пожаров (ст. 60 Лесного кодекса РФ, приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78).

5. Непредставление гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, а также осуществляющими мероприятия по охране лесов от пожаров, в мэрию города Новосибирска в установленный срок отчета о защите лесов (ст. 60.11 Лесного кодекса РФ, приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78).

6. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков (ст. 24 Лесного кодекса РФ).

2. Основные проблемы при организации и проведении контрольных мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального лесного контроля

Проблем при организации и проведении контрольных мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального лесного контроля в 2022 году не выявлено.

3. Организация профилактических мероприятий в целях недопущения нарушений обязательных требований

В 2022 году в рамках муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска проведены следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 04.02.2022 № 408:

1) размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://novo-sibirsk.ru>):

- нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля;

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным структурным подразделением у контролируемого лица;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;

- доклада о муниципальном контроле.

2) обеспечено обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение этого обобщения на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3) в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований объявлено 1 предостережение контролируемому лицу.

4) проведено консультирование 10 контролируемых лиц.