

ОБЗОР
правоприменительной практики контрольной деятельности при
осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска
по итогам 2020 года.

1. Общие положения

1.1. Настоящий обзор правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска по итогам 2020 года (далее – обзор правоприменительной практики), подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Закон № 294-ФЗ), методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», постановления мэрии города Новосибирска от 03.11.2017 № 4991 «О порядке организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска».

1.2. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности проведен мэрией города Новосибирска с целью:

обеспечения единства практики применения уполномоченными структурными подразделениями мэрии города Новосибирска (далее – структурные подразделения) федеральных законов и применяемых в соответствии с ними иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике мэрии города Новосибирска путем их опубликования для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля.

1.3. В результате проведения анализа и обобщения правоприменительной практики решены следующие задачи:

выявлены типичные нарушения обязательных требований;

обозначены проблемные вопросы применения уполномоченными структурными подразделениями обязательных требований;

выработаны предложения по решению проблемных вопросов правоприменительной практики.

2. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального контроля

Мэрия города Новосибирска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования города Новосибирска, наделенным Уставом города Новосибирска, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 616, полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Новосибирской федеральными законами и законами Новосибирской области.

Структурные подразделения мэрии города Новосибирска, обладающие правами юридического лица, действуют на основании решения Совета депутатов города Новосибирска об учреждении таких структурных подразделений и положений о них.

Функции по осуществлению муниципального контроля мэрией города Новосибирска утверждены постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2012 № 11185 (ред. постановления мэрии города Новосибирска от 22.09.2020 № 2887) и включают:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены:

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора)

и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, порядок организации и осуществления муниципального контроля урегулирован законодательством Новосибирской области и соответствующими решениями Совета депутатов города Новосибирска.

Мэрией города Новосибирска разработаны и утверждены административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска.

2.1. Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.1.1. Предмет муниципального контроля.

На *департамент земельных и имущественных отношений* мэрии города Новосибирска возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии города Новосибирска муниципального земельного контроля. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение субъектами проверок требований законодательства Российской Федерации, законодательства Новосибирской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Новосибирской области предусмотрена административная и иная ответственность, в отношении расположенных в границах города Новосибирска объектов земельных отношений. Проведение проверок осуществляет структурное подразделение департамента - управление по земельным ресурсам мэрии города Новосибирска. Мероприятия по организации и проведению проверок выполняются отделом муниципального земельного контроля управления по земельным ресурсам мэрии города Новосибирска.

На *департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города* возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии города Новосибирска *муниципального лесного контроля и муниципального жилищного контроля.*

Предметом **муниципального лесного контроля** является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска. Проведение проверок по муниципальному лесному контролю осуществляет структурное подразделение департамента - комитет охраны окружающей среды (на основании постановления мэрии города Новосибирска от 04.09.2019 № 3319 «О положениях о структурных подразделениях департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города»).

Проведение проверок по **муниципальному жилищному контролю** осуществляет структурное подразделение департамента – комитет муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – комитет), который имеет право действовать в рамках полномочий, определенных ст. 20 ЖК РФ.

К основным направлениям муниципального жилищного контроля относится контроль за:

соблюдением обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами города Новосибирска;

исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска в области жилищных отношений.

На **департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса** мэрии города Новосибирска возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии города Новосибирска муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска. В 2020 году проведение проверок осуществляло структурное подразделение департамента – отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог управления автомобильных дорог мэрии города Новосибирска (на основании постановления мэрии города Новосибирска от 31.12.2019 № 4835 «О структуре департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска»).

2.1.2 Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по контролю.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по муниципальному контролю на территории города Новосибирска, утвержден муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Штатная численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 27 человек, из них:

муниципальный земельный контроль – 11 человек;

муниципальный жилищный контроль – 13 человек;

муниципальный лесной контроль – 2 человека;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности дорог местного значения - 1 человек.

Следует отметить, что для специалистов, осуществляющих муниципальный лесной контроль и контроль за состоянием дорог местного значения, осуществление данного контроля является не единственной трудовой функцией.

Фактическая численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 22 человека.

2.1.3. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения муниципального контроля на территории города Новосибирска.

В 2020 году исполнение мэрией города Новосибирска функций по реализации муниципального земельного контроля осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами города Новосибирска:

решение Совета депутатов города Новосибирска от 28.10.2009 № 1441 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 708 «О департаменте земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994 «Об административном регламенте осуществления муниципального земельного контроля».

При осуществлении муниципального лесного контроля департамент руководствуется следующими нормативно-правовыми актами города Новосибирска:

решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 «О порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города»;

постановление мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля».

При реализации функций по осуществлению муниципального жилищного контроля уполномоченные на проведение проверок, руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»;

закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»;

постановление мэрии города Новосибирска от 04.09.2019 № 3319 «О положениях о структурных подразделениях департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города».

При реализации функций по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, уполномоченные лица при проведении проверок руководствуются следующими нормативно правовыми актами города Новосибирска:

решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 «О порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения».

постановление мэрии города Новосибирска от 31.12.2019 № 4835 «О структуре департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска».

При реализации функций по осуществлению муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска, уполномо-

ченные лица при проведении проверок руководствуются следующими нормативно правовыми актами города Новосибирска:

решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2020 N 992 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска».

Нормативно правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля на территории города Новосибирска, опубликованы в свободном доступе на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.1.4. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мэрией города Новосибирска сформирован на основании ст. 9, ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ; Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489; постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». План проведения проверок согласуется с органами прокуратуры в установленные законом сроки. Кроме того сроки проведения плановых проверок согласуются с другими органами государственного контроля (надзора).

2.1.5. Разработка и издание приказов о проведении проверки.

Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании приказа начальника структурного подразделения в соответствии с требованиями законодательства о проведении проверки.

2.1.6. Проведение плановых проверок.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей планируются и проводятся в соответствии со ст. 9 Закона № 294 –ФЗ.

Подготовку к проведению проверки осуществляют должностные лица структурного подразделения, ответственные за организацию проведения проверки.

Основанием для принятия решения о проведении плановой проверки и подготовке к ее проведению является ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованный с органами прокуратуры.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей доводится до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Все юридические лица, в отношении которых издаются приказы о проведении проверок, уведомляются, в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 9 Закона № 294-ФЗ, не позднее, чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки.

В 2020 году запланировано проведение, согласно плану, 15 плановых проверок, проведено 5 проверок:

- муниципальный земельный контроль – 1 проверок;
- муниципальный жилищный контроль – 3 проверок;
- муниципальный дорожный контроль – 1 проверки;
- муниципальный лесной контроль – 0.

Не проведено 10 плановых проверок, утвержденных ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе в рамках муниципального земельного контроля не проведено 5 проверок, муниципального жилищного контроля не проведена 1 проверка в связи с отсутствием уполномоченного представителя юридического лица и в рамках муниципального контроля за сохранностью дорог местного значения не проведено 4 проверки.

2.1.7. Организация и проведение внеплановых проверок, согласование внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленные федеральными законами сроки.

Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей планируются и проводятся в соответствии со ст. 10 Закона № 294 –ФЗ.

Основанием для проведения внеплановой проверки и подготовке к ее проведению являются:

- истечение срока исполнения субъектом проверки ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска;

- мотивированное представление должностного лица департамента уполномоченного на осуществление муниципального контроля, по результатам анализа мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в мэрию города Новосибирска обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации по фактам указанным в пункте 2 части 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ;

- при выявлении, по результатам предварительной проверки, лиц допустивших нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, получении достаточных данных о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо органа муниципального контроля подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ;

- выявление при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков нарушений требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска.

В 2020 году проведено 26 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В рамках муниципального дорожного контроля и муниципального лесного контроля внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием оснований для проведения данных проверок.

В ходе осуществления муниципального жилищного контроля в 2020 году должностными лицами комитета муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска проведено 26 внеплановых проверок соблюдения юридическими лицами обязательных требований установленных законодательством.

В рамках муниципального земельного контроля внеплановые проверки не проводились.

Из всех внеплановых проверок:

16 проверок – на основании обращений граждан;

10 проверок – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам всех проверок составлены акты.

2.1.8. Выбор документарной или выездной проверки и особенности их проведения.

Муниципальный контроль проводится в форме документарных и (или) выездных проверок, на основании ст. 11 и ст. 12 Закона № 294-ФЗ.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний органа муниципального контроля.

Предметом выездной проверки являются не только содержащиеся в документах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведения, а также соблюдения указанными лицами обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В 2020 году в рамках осуществления муниципального контроля было проведено 2 документарных проверок, 27 выездных проверок.

2.1.9. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

Срок проведения документарных и выездных проверок не может превышать 20 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В 2020 году проверки проведены в установленные законом сроки.

2.1.10. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Нарушение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении плановых и внеплановых проверок в 2020 году не допускалось.

Результаты проведенных проверок не были отменены или опротестованы.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к осуществлению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

2.1.11. Оформление результатов проверки.

По результатам проведенных мероприятий по контролю, уполномоченными должностными лицами департаментов, ответственных за осуществления от лица мэрии города Новосибирска муниципального контроля, составляется акт проверки, форма которого установлена Регламентом, и в случае выявления нарушений выдается предписание.

Вся информация о проверке размещается согласно требованиям законодательства в ФГИС «ЕРП» www.proverki.gov.ru, на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.novo-sibirsk.ru/. Кроме этого информация по результатам проведения проверок в рамках муниципального жилищного контроля размещается на ГИС ЖКХ <https://dom.gosuslugi.ru/>.

2.2. Анализ проведенных проверок и меры принятые по результатам проведения плановых и внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля.

Всего в 2020 году департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска было запланировано 6 плановых проверок соблюдения обязательных требований земельного законодательства на территории города Новосибирска. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», департаментом были внесены изменения в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска от 24.10.2019 № 956-од. В связи с этим, была проведена только 1 плановая проверка соблюдения требований земельного законодательства на территории города Новосибирска.

Муниципальный земельный контроль проведен в форме выездных проверок. При проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю нарушения обязательных требований земельного законодательства не выявлено.

В рамках муниципального лесного контроля в 2020 году плановые проверки не проводились.

План проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска утвержден приказом начальника департамента от 24.03.2020 № 0041-од. В соответствии с утвержденным планом проведено 5 плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска общей продолжительностью 5 рабочих дней.

Информация о результатах проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков доведена до начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, а также начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска.

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году в рамках муниципального жилищного контроля было запланировано и проведено 29 плановых и внеплановых проверок соблюдения обязательных требований законодательства.

В ходе осуществления муниципального жилищного контроля в 2020 году должностными лицами комитета муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска проведено 26 внеплановых проверок соблюдения юридическими лицами обязательных требований, установленных законодательством. По итогам проведения проверок оформлено 26 актов проверки, выявлено 32 нарушений и вы-

дано 9 предписание на выполнение требований жилищного законодательства, в части обеспечения соблюдения «Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170, «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, «Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290.

В ходе осуществления муниципального жилищного контроля в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 35,29 % снизилась доля выявленных при проведении проверок юридических лиц правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

В свою очередь по сравнению с 2019 годом на 9 % выросла доля проверок в отношении нанимателей муниципальных жилых помещений.

По результатам плановых и внеплановых проверок в случае выявления нарушений обязательных требований в отношении всех лиц (юридических, физических) допустивших нарушения обязательных требований, принимаются меры, предусмотренные действующим законодательством.

В 2020 году отсутствуют проверки, проведенные с нарушением требований нормативных правовых актов о порядке их проведения.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица комитета:

- выдают предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда;

- составляют в отношении лиц (юридических, физических), ответственных за соблюдение обязательных требований, протоколы об административном правонарушении и направляют их в административные комиссии города или в мировой суд по компетенции;

- направляют информацию в ГЖИ НСО, осуществляющую лицензионный контроль на территории Новосибирской области.

В 2020 году запланировано проведение 5 плановых проверок соблюдения обязательных требований, при осуществлении муниципального дорожного контроля. Из них проведено - 1 проверка и не проведены 4 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При проведении проверок нарушений требований законодательства не выявлено. Внеплановые проверки не проводились.

2.3. Работа, проведенная по рассмотрению обращений граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, в том числе, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, а также причинении вреда или угрозе причинения вреда жизни и здоровью людей.

В 2020 году заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, причинении вреда или угрозе жизни и здоровью людей по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, муници-

пального лесного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения не поступало.

В 2020 году в комитет муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска поступило 3456 письменных обращений граждан.

Заявителям подготовлено и направлено 3689 ответов.

Общий объем корреспонденции, поступившей для исполнения в комитет, составил 4347 обращений.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

2.4. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального контроля.

В 2020 году в рамках проведения муниципального земельного контроля, муниципального лесного контроля и муниципального дорожного контроля юридические лица, должностные лица и индивидуальные предприниматели не привлекались к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального контроля.

Комитетом муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска в 2020 году по 4 проверкам юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, которые направлены мировым судьям на рассмотрение.

При проведении осмотров общего имущества многоквартирных домов на предмет соблюдения Правил благоустройства города Новосибирска в отношении юридических лиц, ответственных за управления многоквартирными домами, было составлено 79 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 8.18, ст. 8.22 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», которые были направлены на рассмотрение в городскую и районные административные комиссии.

В отношении нанимателей муниципальных жилых помещений за указанный период было возбуждено 123 дела об административных правонарушениях.

2.5. Эффективность осуществления муниципального контроля.

При проведении мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля фактов отмены результатов проверок в связи с наличием грубых нарушений Закона № 294-ФЗ не зафиксировано.

Утвержденный план проведения проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) выполнен на 16,7 % от общего количества запланированных проверок, проведена 1 плановая проверка из 6 запланированных, 5 проверок не проводилось.

Утвержденный план проведения плановых проверок по осуществлению муниципального лесного контроля в 2020 году выполнен в полном объеме.

Доля проведения внеплановых проверок составила 0% от общего количества проведенных проверок.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составила 0 % от общего числа выявленных правонарушений.

В рамках муниципального лесного контроля ежегодно проводится большая профилактическая работа и осуществляется комплекс мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска.

В целом деятельность департамента по осуществлению муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска способствует обеспечению соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере лесных отношений.

По итогам 2020 года можно сделать вывод, что деятельность комитета по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска в целом способствовала обеспечению соблюдения органами местного самоуправления, юридическими лицами установленных в соответствии с жилищным законодательством требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению муниципальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В рамках осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог на территории города Новосибирска план проведения плановых проверок выполнен на 20% от общего количества запланированных проверок, проведена 1 плановая проверка из 5 запланированных, 4 проверки не проведены. Внеплановые проверки не проводились. Нарушений обязательных требований законодательства при проведении плановых проверок выявлено не было.

2.6. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска.

Для повышения эффективности муниципального земельного контроля:

- сократить срок, являющийся основанием для включения проверки в ежегодный план проведения плановых проверок с трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя и окончания проведения последней плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя до одного года.

Для повышения эффективности муниципального лесного контроля необходимо внести следующие изменения в федеральное законодательство:

- главу 23 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» дополнить статьей 23.24.2 следующего содержания: «органы, осуществляющие муниципальный лесной контроль, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 7.9, 7.10 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), 8.24 - 8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29 - 8.32 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 8.45.1. (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством) настоящего Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

- руководители органов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, их заместители;

- руководители муниципальных учреждений, осуществляющих муниципальный лесной контроль, их заместители».

- статью 84 Лесного кодекса РФ добавить пункт 1.2 следующего содержания: «1.2. Органы местного самоуправления осуществляют также муниципальный лесной контроль в отношении лесов, указанных в п. 1.1 настоящей статьи» и пунктом 3 следующего содержания: «3. Органы местного самоуправления при осуществлении муниципального лесного контроля наделяются полномочиями органов государственной власти осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану) определенными пунктами 3, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 4,5,7 статьи 96 настоящего Кодекса».

Департаменты, на которые возложена обязанность по осуществлению от лица мэрии города Новосибирска мероприятий в рамках муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью дорог местного значения, предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования не имеют.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

3.1. Анализ проведенных проверок с описанием типичных нарушений обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В 2020 году отделом муниципального земельного контроля департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска проведена 1 плановая выездная проверка соблюдения требований земельного законодательства на территории города Новосибирска. По результатам проведенной проверки нарушений требований Федерального законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля при проведении проверки в 2020 году не допущено.

За отчетный период 2020 года в рамках муниципального лесного контроля плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Внеплановые проверки так же не проводились в связи с отсутствием оснований для проведения данных проверок.

В ходе осуществления муниципального жилищного контроля в 2020 году должностными лицами комитета муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска проведено 29 проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан. В ходе проведения плановых проверок, нарушения обязательных требований законодательства, не выявлено. Число проведенных внеплановых проверок соблюдения юридическими лицами обязательных требований составило 29, из них 2 документарные и 27 выездных проверок.

Типичными нарушениями обязательных требований, по вопросам содержания общего имущества многоквартирного дома, являются:

- обязательные требования, установленные Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (наличие объявлений; надписей на фасадах здания; уборка придомовых территорий от снега (вывоз), очистка кровель от сосулек, снега, и наледи; повреждение (разрушение) асфальтового покрытия на придомовых территориях; содержание контейнерных площадок, вывоз ТБО);

- обязательные требования, установленные Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170. Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (нарушение сроков устранения протечек кровли МКД, ненадлежащее содержание общего имущества МКД – подвалов, чердаков, лестничных клеток; неработоспособное состояние освещения, лифтов, вентиляции; некачественная уборка земельного участка).

В 2020 году типичными нарушениями обязательных требований, предъявляемых к гражданам (нанимателям муниципальных жилых помещений), являются:

- ненадлежащее содержание муниципального жилого помещения;
- задолженность по оплате за найм жилого помещения.

В отчетный период в рамках осуществления муниципального дорожного контроля проведена 1 проверка из запланированных 5 плановых проверок, 4 плановые проверки не проведены. В ходе проведения проверок не выявлено нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства.

3.2. Основные проблемы при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Структурными подразделениями, осуществляющими от имени мэрии города Новосибирска мероприятия по проведению муниципального земельного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального дорожного контроля не выявлены проблемы при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При проведении проверок в рамках муниципального жилищного контроля следует отметить следующие проблемы:

- недостаточно урегулировано действующими законодательствами Российской Федерации проведение проверок в отношении граждан, нанимателей муниципаль-

ных жилых помещений. В связи с чем, при осуществлении контрольных мероприятий возникают сложности при организации доступа должностных лиц органа муниципального контроля, являющихся муниципальными жилищными инспекторами, в жилые помещения для осуществления своих полномочий в случае отказа гражданами в таком доступе; при получении сведений о гражданах (нанимателях), содержащих персональные данные.

Кроме того, в ходе осуществления проверок нанимателей муниципальных жилых помещений муниципальные жилищные инспекторы имеют право понуждать указанных граждан выполнять требования законодательства только путем выдачи предписаний и возбуждением административных дел, штрафы по которым составляют незначительные суммы: от трехсот до пятисот рублей за невыполнение предписания; от пятиста до тысячи рублей за воспрепятствование проведению проверки (не допуск в жилое помещение).

Для пресечения неправомерных действий нанимателей муниципальных жилых помещений, администрациям районов необходимо разрешить воздействовать на нанимателей, вплоть до обращения в суд с иском об их выселении из муниципальных жилых помещений, поскольку угроза выселения более действенна в отношении нанимателей, нарушающих законодательство.

3.3. Организация профилактической работы в целях недопущения нарушений обязательных требований.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнен ст. 8.2. «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований».

В 2020 году в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства постановлением мэрии города Новосибирска от 17.06.2019 № 2202 утверждена программа «Профилактика нарушений требований нормативных правовых актов при осуществлении муниципального контроля» на 2020 год (далее – Программам). В рамках реализации данной Программы проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1	2	3
1	Размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе поддержание в актуальном состоянии, перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих	Информация, предусмотренная мероприятием, размещена на официальном сайте города Новосибирска, официальных сайтах структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поддержание размещенной информации в актуальном состо-

1	2	3
	<p>обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>янии обеспечено путем проведения систематического мониторинга изменений нормативных правовых актов</p>
2	<p>Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>Исполнителями мероприятий обеспечивалось информирование подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города подготовлено 54 доклада, предоставлено 16 пресс-релизов. В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году семинары и конференции не проводились</p>
3	<p>Организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска</p>	<p>В дополнение к разъяснительной работе в рамках мероприятия по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, исполнителями мероприятий организована работа по консультированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, на постоянной основе по поступающим официальным письменным и устным обращениям; департаментом энергетики, жилищного и коммунального</p>

1	2	3
		<p>хозяйства города также обеспечена работа 8 горячих линий по вопросам соблюдения требований законодательства в рамках осуществления муниципального жилищного контроля направлено 2740 письменных ответов на обращения граждан, 1 горячая линия по вопросам соблюдения требований законодательства в рамках осуществления муниципального лесного контроля</p>
4	<p>Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Исполнителями мероприятий обеспечено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте города Новосибирска, официальных сайтах структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска</p>	<p>Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города выдано 76 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в сфере муниципального жилищного контроля. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в сферах муниципального земельного контроля, муниципального лесного</p>

1	2	3
		контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения уполномоченными структурными подразделениями мэрии города Новосибирска не выдавались в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ

3.4. Проведенный анализ правоприменительной практики контрольной деятельности, осуществляемой мэрией города Новосибирска по итогам 2020 года, не выявил устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требований, а также избыточных контрольных функций в рамках осуществления муниципального контроля.
