



МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

ДЕПАРТАМЕНТ ЭНЕРГЕТИКИ, ЖИЛИЩНОГО И КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА

ПРИКАЗ

От 01.03.2024

№ 0033-09

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска за 2023 год

В соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262, руководствуясь Положением о департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, утвержденным решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска за 2023 год.

2. Организационно-контрольному отделу департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города обеспечить опубликование данного приказа на официальном сайте мэрии города Новосибирска.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на председателя комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска Сидорову М. Ю.

Начальник департамента

Д. Г. Перязев

Приложение
к приказу начальника
департамента энергетики,
жилищного и коммунального
хозяйства города
от 01.03.2024 № 0033-09

**Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
по осуществлению муниципального лесного контроля на
территории города Новосибирска за 2023 год**

**I. Правоприменительная практика организации и проведения
муниципального лесного контроля**

**1. Организация и проведение контрольных мероприятий
юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан**

1.1. Предмет муниципального лесного контроля

Предметом муниципального лесного контроля согласно Положению о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденному решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 (далее - Положение), является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования).

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

**1.2. Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление
мероприятий по муниципальному лесному контролю**

Положением установлено, что контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального лесного контроля, является мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент

- Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.02.2022 № 536 «О перечне должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный лесной контроль на территории города Новосибирска»;

- Постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Нормативные правовые акты, относящиеся к муниципальному лесному контролю, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте департамента (<http://www.degkh.ru>) и мэрии города Новосибирска (<https://novo-sibirsk.ru/>).

1.4. Составление ежегодного плана плановых контрольных мероприятий, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий осуществляется уполномоченным структурным подразделением в порядке, утвержденном Положением.

Основанием для проведения плановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год (далее - план проведения контрольных мероприятий). План проведения контрольных мероприятий формируется уполномоченным структурным подразделением и подлежит согласованию с органами прокуратуры в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения объектов контроля в план проведения контрольных мероприятий является:

- истечение срока, указанного в пункте 4.7 Положения, начиная с даты окончания последнего планового контрольного мероприятия контролируемого лица;

- истечение года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, действий (бездействия), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, возникновения у контролируемого лица права на объект контроля, отнесения объекта контроля к категории высокого, среднего риска (если указанные пунктом выше контрольные мероприятия ранее не проводились).

В отношении объектов контроля, в зависимости от присвоенной им категории риска, плановые контрольные мероприятия проводятся со следующей периодичностью:

для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 3 года;

для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 4 года.

требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2023 году проведение внеплановых контрольных мероприятий в рамках муниципального лесного контроля также было ограничено требованиями постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, контрольные мероприятия не проводились.

1.8. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных мероприятий

При осуществлении муниципального лесного контроля контрольные мероприятия проводятся оперативно.

Контрольные мероприятия должны проводиться в сроки, указанные в решении уполномоченного структурного подразделения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

При определении срока проведения контрольного мероприятия учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольных действий, минимизация взаимодействия должностных лиц уполномоченного структурного подразделения с контролируемым лицом.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения контрольного мероприятия может быть продлен только в случаях и пределах, установленных федеральным законом.

1.9. Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных мероприятий

При организации и осуществлении муниципального лесного контроля уполномоченное структурное подразделение руководствуется положениями Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающего защиту прав контролируемых лиц.

Контролируемое лицо при осуществлении муниципального лесного контроля имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами;

2) получать от уполномоченного структурного подразделения, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

2. Анализ проведенных контрольных мероприятий и меры принятые по результатам проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального лесного контроля

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год утвержден и согласован с прокуратурой Новосибирской области.

В 2023 году проведена одна плановая проверка в отношении МАУ г. Новосибирска «Горзеленхоз», по результатам которой выдано предписание об устранении 10 выявленных нарушений.

3. Работа, проведенная по рассмотрению обращений граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, в том числе, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, а также причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняем законом ценностям

В 2023 году поступило множество обращений по вопросам, связанным с возможным нарушением обязательных требований в городских лесах. Для рассмотрения вышеуказанных обращений проводились выездные обследования лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Все поступившие обращения были рассмотрены в установленном законом порядке. По результатам проделанной работы направлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства.

4. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального лесного контроля

Действующее законодательство об административных правонарушениях не предусматривает возможность привлечения контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального лесного контроля. Исключением являются административные правонарушения, перечисленные в части 3 статьи 15.3.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон № 99-ОЗ), а именно:

- неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль (ч. 1 ст. 19.4 Закона № 99-ОЗ);

осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период» равно 0.

Учитывая вышеизложенное, муниципальный лесной контроль на территории города Новосибирска осуществляется уполномоченным структурным подразделением эффективно и результативно.

6. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального лесного контроля

Повысить эффективность и результативность муниципального лесного контроля возможно при внесении изменений в главу 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив ее статьей 23.24.2, наделяющей органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля, правом составлять протоколы об административных правонарушениях по составам, напрямую связанным с нарушениями обязательных требований в сфере лесных отношений в городских лесах и рассматривать данные протоколы. Необходимо отметить, что ни федеральные, ни региональные органы государственной власти не обладают полномочиями по составлению и рассмотрению указанных протоколов, составленных на основании нарушений лесного законодательства, фиксируемых в городских лесах.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Анализ проведенных контрольных мероприятий с описанием типичных нарушений обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам

В 2023 году проведена одна плановая проверка. Типичными нарушениями обязательных требований, предъявляемых к контролируемым лицам, согласно имеющегося опыта контрольной деятельности являются следующие.

1. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов (ст. 87, 88 Лесного кодекса РФ).

2. Непредставление лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, в мэрию города Новосибирска в установленный срок лесной декларации (ст. 26 Лесного кодекса РФ).

3. Непредставление гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в мэрию города Новосибирска в

обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.