

# **Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска по итогам 2022 года**

## **I. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального контроля в сфере благоустройства.**

Доклад, содержащий обобщение правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска по итогам 2022 года, подготовлен в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденным Решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266.

### **1. Организация и проведение контрольных мероприятий в отношении контролируемых лиц.**

**1.1.** Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является:

- соблюдение гражданами (в том числе индивидуальными предпринимателями) и организациями (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – обязательные требования), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

- исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

**1.2.** Контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – контрольный орган), является мэрия города Новосибирска, от имени которой действуют департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (в части благоустройства озелененных и рекреационных территорий общего пользования, иных общественных территорий города Новосибирска, находящихся в ведении департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска), департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (в части благоустройства территории города Новосибирска в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения), администрации районов (округа по районам) города Новосибирска (в части благоустройства территории города Новосибирска, не отнесенной в соответствии с настоящим абзацем к полномочиям иных структурных подразделений мэрии города Новосибирска) (далее – уполномоченное структурное подразделение).

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный контроль в сфере благоустройства, являются должностные лица уполномоченного структурного подразделения, в соответствии с перечнем должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 22.03.2022 № 898.

К должностным лицам, относятся:

- должностное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении контрольных мероприятий (далее – уполномоченное должностное лицо);
- должностное лицо, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

**1.3.** В 2022 году контрольный орган в осуществлении функции по реализации муниципального контроля в сфере благоустройства, руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);
- Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;
- Решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»;
- Решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска»;
- Постановление мэрии города Новосибирска от 22.03.2022 № 898 «О перечне должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории города Новосибирска»;
- Постановление мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Указанные муниципальные правовые акты доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством размещения в свободном доступе в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://novo-sibirsk.ru>.

**1.4.** В соответствии Постановлением № 336, введены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий в течении 2022 года, за исключением отдельных случаев, предусмотренных Постановлением и касающихся наступления сроков проведения планового контрольного мероприятия в соответствии с планами проведения плановых контрольных мероприятий, составленными до вступления Постановления в законную силу.

**1.5.** В 2022 году плановые контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не проводились, поскольку план проведения плановых контрольных мероприятий составляется исходя из перечня категоризированных объектов с установленными соответствующими категориями риска. Такие объекты при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска отсутствуют.

**1.6.** Основаниями для проведения внеплановых контрольных мероприятий являются:

- наличие у уполномоченного структурного подразделения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения уполномоченного структурного подразделения об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных ч.1 ст. 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

- в случае контрольного мероприятия без взаимодействия - задание уполномоченного должностного лица.

**1.7.** При проведении муниципального контроля в сфере благоустройства, уполномоченные должностные лица руководствуются положениями Федерального закона № 248-ФЗ – предусматривающего защиту прав контролируемых лиц.

Контролируемое лицо при осуществлении муниципального контроля имеет право:

- присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

- получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, кон-

трольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

- получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

- знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

**1.8.** По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия. В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации. В случае проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, составляется протокол осмотра контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством ФГИС «Единый реестр контрольных мероприятий» непосредственно после его оформления.

**2. Анализ проведенных контрольных мероприятий и меры приняты, по результатам проведения плановых и внеплановых контрольных меро-**

**приятый при осуществлении муниципального контроля. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального контроля.**

При реализации Постановления № 336, приоритетным направлением в 2022 году являлось:

- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым закон ценностям;
- контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование) с целью выявления нарушений обязательных требований.

В 2022 году контрольным органом в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства и реализации Федерального закона № 248-ФЗ, было проведено 291 внеплановое контрольное мероприятие (280 – без взаимодействия и 11 – с взаимодействием с контролируемым лицом), по результатам которых выдано 567 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска и 7 протоколов об административном правонарушении.

**3. Работа, проведенная по рассмотрению обращений граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, в том числе, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, а также причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняем законом ценностям.**

По всем поступившим обращениям граждан, в 2022 году подготовлены и направлены ответы заявителям, а также проведено 1665 консультирования в рамках профилактических мероприятий при осуществлении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

#### **4. Эффективность осуществления муниципального контроля.**

Основным показателем результативности и эффективности при проведении мероприятий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По итогам 2022 года, с учетом текущей практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, эффективность находится на низком уровне.

С учетом действующих ограничений на проведение контрольных мероприятий, не понятно, каким образом контрольный орган должен склонять контролируемых лиц, допускающих нарушение Правил благоустройства, к их соблюдению; в ситуации, когда составление протокола об административном правонарушении возможно только после проведения контрольных мероприятий во взаимо-

действию с контролируемым лицом и лишь при согласовании с органами прокуратуры по строго определенным и фактически неприменимым к объекту муниципального контроля в сфере благоустройства основаниям.

## **5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики, направленные на повышение эффективности контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска**

Предложениями по совершенствованию законодательства, которые бы смогли обеспечить действенность муниципального контроля в сфере благоустройства, видятся:

- упразднение ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ, что позволило бы возбуждать производство по делу об административном правонарушении без необходимости проведения контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом, что, как минимум, позволило бы обеспечить сбор материалов и доказательств в полном объеме;

- отмена Постановления № 336 меры «поддержки» бизнеса в виде запрета на проведение контрольных мероприятий представляются излишними при существовании, например, ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ, устанавливающей возможность оплаты административного штрафа в размере половины от назначенного в случае, если он назначен за административное правонарушение, выявленное в рамках в том числе муниципального контроля.

Иные меры по совершенствованию законодательства могут лишь немного расширить рамки, в которых муниципальный контроль в сфере благоустройства будет сколь-нибудь действенным.

## **II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.**

Типичными нарушениями обязательных требований, выявленных по результатам контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2022 году, являются:

- наличие сосулек, снежных навесов и наледи на элементах зданий, строений, сооружений, нестационарных объектов;

- наличие препятствующей свободному и безопасному проходу граждан наледи и льда на придомовых территориях, прилегающих территориях и иных территориях общего пользования;

- наличие складированного снега и льда после уборки на прилегающих территориях и иных территориях общего пользования;

- нарушение сроков проведения земляных работ;

- наличие лома, тары, мусора и иных отходов производства и потребления на прилегающей территории и иных территориях общего пользования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, органами муниципального контроля в сфере благоустройства в рамках реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска № 4862 от 30.12.2021, проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.	Информация, предусмотренная мероприятием, размещена на официальном сайте города Новосибирска, в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет». Поддержание размещенной информации в актуальном состоянии обеспечено путем проведения систематического мониторинга изменений нормативных правовых актов.
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	Исполнителями мероприятий обеспечивалось информирование подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.
3.	Организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска	В дополнение к разъяснительной работе в рамках мероприятия по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, на постоянной основе по поступающим официальным письменным и устным обращениям.
4.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев	Исполнителями мероприятий обеспечено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте города Новосибирска.

	нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.	ска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.	Уполномоченными структурными подразделениями мэрии города Новосибирска по результатам контрольных мероприятий в 2022 году выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

---