

## **2.9. Результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования города Новосибирска в 2019 году**

В 2019 году завершена разработка документов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на муниципальном уровне.

Для эффективного функционирования системы стратегического планирования необходимо обеспечить соблюдение принципа сбалансированности документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. Для решения данной задачи в течение 2019 года проводились организационно-методические мероприятия, сопровождавшие разработку инструментария для реализации стратегических целей города Новосибирска. Для координации деятельности структурных подразделений мэрии по вопросам стратегического планирования, формирования и реализации основных положений экономической политики мэрии создан экономический Совет мэрии города Новосибирска. На первом заседании в декабре 2019 года представлены результаты мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года (далее также – стратегия) в 2019 году.

Реализация документов стратегического планирования города Новосибирска ориентирована на планомерное и поэтапное достижение стратегических целей социально-экономического развития города Новосибирска, определенных стратегией, в ходе исполнения Плана мероприятий по реализации стратегии с учетом реализации мероприятий муниципальных программ, а также факторов и ограничений, выявленных в ежегодно разрабатываемом прогнозе социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период.

Информация о реализации документов стратегического планирования города Новосибирска в отчетном году представлена с учетом места каждого документа в системе документов стратегического планирования города Новосибирска и фактических сроков их вступления в силу.

### **2.9.1. Документ стратегического планирования города Новосибирска в рамках целеполагания – стратегия социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года**

Стратегия социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года утверждена решением Совета депутатов от 24.12.2018 № 726.

Достижение стратегических целей социально-экономического развития города Новосибирска предполагает устойчивую положительную динамику значений целевых показателей, определенных в стратегии. По завершению каждого этапа реализации стратегии (2020, 2025, 2030 годы) будет проводиться анализ достижения установленных ожидаемых значений 10 контрольных показателей. Вместе с тем, предусмотрен ежегодный мониторинг 125 показателей достижения пяти целей стратегии для отслеживания их динамики и своевременного принятия управленческих решений.

2019 год – первый год реализации первого этапа стратегии. На первом этапе предусмотрена разработка инструментария для ее реализации – плана мероприятий по реализации стратегии, системы муниципальных программ на очередной среднесрочный период для замены муниципальных программ, срок действия которых истекает в 2020 году, прорабатывается ряд приоритетных проектов развития, закладывается фундамент для реализации последующих этапов.

В 2019 году сформированы и утверждены постановлениями мэрии:

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года,

две новые муниципальные программы в сфере транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса и в сфере профилактики терроризма, их реализация предусмотрена с 2020 года.

Мониторинг 125 показателей осуществляется на основе официальной статистической информации, данных структурных подразделений мэрии, ведомственной статистики органов государственной власти.

Социально-экономическое положение города Новосибирска в 2019 году в разрезе стратегических целей:

### **Цель 1. Рост численности населения города.**

Рост численности населения города обеспечен за счет миграционного притока. Естественный прирост населения с начала года сменился естественной убылью, что связано с объективными демографическими процессами:

в контингенте женщин детородного возраста начинает преобладать малочисленное поколение 90-х годов. Ранее эту тенденцию удавалось преодолевать за счет мер стимулирования рождаемости (вторые и последующие дети) у женщин более старшего возраста, однако сейчас эти возможности практически исчерпаны;

поколение 2000-х годов находится только на пороге вступления в детородный возраст и не может компенсировать снижение рождаемости;

продолжается старение населения города Новосибирска, что обуславливает естественную динамику показателей смертности.

Состояние здоровья жителей города, по данным министерства здравоохранения Новосибирской области, характеризуется ростом сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, при этом ранняя диагностика, в том числе в рамках диспансеризации населения, позволяет купировать развитие заболеваний на ранней стадии, увеличивая шансы на полное выздоровление или стойкую ремиссию. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, по данным Новосибирскстата, растет.

Численность жителей в трудоспособном возрасте сокращается, моложе и старше трудоспособного – возрастает, это увеличивает демографическую нагрузку на трудоспособное население и продляет период экономической активности в старшей возрастной группе. По данным Центра занятости населения города Новосибирска, потребность предприятий и организаций в работниках для замещения вакантных мест составляет порядка 20 тыс. работников, что открывает возможности трудоустройства, в том числе для мигрантов, пенсионеров и молодежи. Отме-

чен рост числа индивидуальных предпринимателей, при этом численность работников крупных, средних и малых предприятий изменяется незначительно.

Номинальная среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций с начала 2019 года растет, рост превышает динамику инфляции. Размер назначенных пенсий ежегодно индексируется, возрастает количество работающих пенсионеров, что увеличивает их экономическую устойчивость.

Увеличивается значение показателя, характеризующего обеспеченность новосибирцев жильем. Вместе с тем, значительная доля жилищного фонда города относится к давним годам постройки, поэтому растет численность жителей, проживающих в ветхом и аварийном жилье.

Город Новосибирск традиционно характеризуется высокими показателями социальной устойчивости. Этому способствует высокий образовательный и культурный уровень жителей, их социальная и гражданская активность, ориентация на здоровый образ жизни. Отмечается систематическое увеличение численности лиц, занимающихся физкультурой и спортом. Стабильно высоким остается число действующих общественных организаций, органов ТОС.

*Из 26 показателей мониторинга цели 1 в 2019 году имеют положительную динамику – 15, отрицательную динамику – семь, сохраняют свои значения на уровне 2018 года - три, по одному показателю на момент формирования отчетной информации отсутствуют данные статистики.*

## **Цель 2. Рост гуманитарного потенциала города.**

Рост численности обучающихся отмечается на всех уровнях образования. В муниципальных образовательных учреждениях города Новосибирска обучается 186,6 тыс. школьников, из них 22,5 тыс. первоклассников; услугами дошкольных образовательных учреждений охвачено около 90 тыс. детей; более 100 тыс. обучающихся и воспитанников занимаются в учреждениях дополнительного образования. В соответствии с потребностями города развивается социальная инфраструктура: введены в эксплуатацию 10 детских садов (еще один передан в муниципальную собственность ОАО «Российские железные дороги»), три школы (еще две капитально отремонтированы), один спортивный объект.

В Новосибирске сохраняется высокая концентрация вузов, что является дополнительным фактором притяжения в город одаренной и творческой молодежи. Растет численность иностранных студентов, что свидетельствует о наличии экономического потенциала в сфере экспорта образовательных услуг. Однако численность студентов и выпуск из организаций высшего профессионального образования пока не преодолели тенденции к снижению, обусловленной демографическим спадом 90-х годов. В 2019 году отмечен рост числа студентов младших курсов, что обеспечит увеличение общего количества обучающихся в системе высшего профессионального образования. В организациях среднего профессионального образования в 2019 году продолжается рост численности студентов, который сопровождается ростом количества выпускников.

В сфере культуры отмечается рост разнообразия событийного пространства, развитие новых форматов культурного досуга. Незначительное снижение посещаемости театров в расчете на тысячу жителей возмещается ростом посещаемости

музеев в расчете на тысячу жителей. Некоторое снижение участников клубных формирований компенсируется увеличением занятых в новых видах деятельности (проектная деятельность, профильные смены, иные мероприятия). Развиваются новые форматы интеллектуального и творческого досуга в библиотеках города, в том числе за счет цифровых технологий предоставления услуг.

*Из 25 показателей мониторинга цели 2 в 2019 году имеют положительную динамику – 12, отрицательную динамику – пять, без существенных изменений относительно уровня 2018 года – восемь.*

### **Цель 3. Устойчивый экономический рост.**

В основе устойчивого роста экономики – развитие науки и технологий, инновации в реальном секторе экономики, развитие новых форм торговли и сервиса, привлечение инвестиций, цифровизация экономических процессов.

Число крупных и средних организаций, выполняющих научные исследования и разработки, и количество научных работников в Новосибирске устойчиво и представлено главным образом академическими учреждениями СО РАН. Выполненный объем научно-технических работ сложился на уровне 33 млрд. рублей и с течением времени меняется незначительно, как и размер валовых затрат на исследования и разработки, что определяет круг относительно постоянных заказов.

В 2019 году отмечен рост объема отгруженных товаров собственного производства крупных и средних промышленных предприятий. Рост объемов отгрузки сопровождался ростом инвестиционной активности.

Финансовый рынок города Новосибирска в разрезе банковского сектора характеризуется ростом объема кредитов, полученных заемщиками (физическими и юридическими лицами). Наблюдается временное насыщение рынка жилищных ипотечных кредитов, их объем достиг в 2018 году 70,5 млрд. рублей, за 8 месяцев 2019 года составил 40,2 млрд. рублей. Одновременно наблюдается существенный рост депозитов юридических и вкладов физических лиц. Средства клиентов на счетах в банках Новосибирска на 01.01.2019 составили, по данным Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, 673,8 млрд. рублей (на 01.01.2018 – 391,2 млрд. рублей). Таким образом, в 2019 году преобладают тенденции сбережения активов.

Финансовый результат деятельности крупных и средних организаций показывает положительные итоги их работы в целом по городу Новосибирску. Совокупный размер полученной прибыли превысил уровень 2018 года.

Растет потребительская активность жителей города. Увеличились обороты крупных и средних организаций в сферах розничной торговли и общественного питания, объем платных услуг населению.

Наиболее динамично развиваются услуги в сфере связи и телекоммуникаций. Используемые технологии предоставления доступа в сеть Интернет позволили в 2019 году увеличить нижнюю границу гарантированной скорости доступа к узлу в 2 раза. Современные технические решения позволяют развить эту скорость до 100 Мбит в секунду.

*Из 25 показателей мониторинга цели 3 в 2019 году имеют положительную динамику – 13, отрицательную динамику - три, без существенных изменений от-*

носителем уровня 2018 года – пять. По двум показателям статистическая разработка прекращена, еще два представляются в ограниченном формате, нецелесообразном для дальнейшего мониторинга.

#### **Цель 4. Обеспечение безопасной жизни в городе Новосибирске.**

Подразумеваются разносторонние аспекты безопасности: общественная безопасность и правопорядок, снижение риска техногенных и природных катастроф, надежность функционирования инженерной и коммунальной инфраструктуры, энергетическая и экологическая безопасность.

Всплеск числа зарегистрированных преступлений (прирост на 16,3 % к уровню предыдущего года) отмечен в городе Новосибирске в 2018 году, с начала 2019 года наблюдалось незначительное снижение значения показателя. К устойчивым позитивным тенденциям можно отнести снижение доли преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии (с 4,2 % до 3,4 %), снижение доли лиц несовершеннолетнего возраста среди лиц, совершивших преступления (с 5,8 % до 5,0 %). Раскрываемость преступлений сохраняется на уровне около 40%. Снижается число дорожно-транспортных происшествий с наличием пострадавших, несмотря на продолжающийся рост уровня автомобилизации населения.

Рост автомобильного парка вносит негативный вклад в уровень загрязнения атмосферного воздуха. Качество атмосферного воздуха в крупных населенных пунктах Новосибирской области (прежде всего, в городе Новосибирске) по данным Роспотребнадзора, на протяжении ряда лет остается стабильным, однако выбросы загрязняющих веществ в атмосферу города от автомобильного транспорта почти вдвое превышают выбросы от стационарных источников, и этот разрыв ежегодно увеличивается, провоцируя рост заболеваемости жителей города.

Санитарное состояние поверхностных водоемов на территории города Новосибирска ухудшается. По данным Роспотребнадзора, отмечено повышение доли нестандартных проб по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Нестандартных проб по паразитологическим показателям не выявлено.

Качество питьевой воды в городе Новосибирске остается стабильно высоким. Удельный вес проб водопроводной воды, не соответствующих СанПиН, по санитарно-химическим показателям составило 2,1 % (при среднем значении по региону 21,8%), по микробиологическим показателям – 0,5 % (среднеобластной показатель – 0,9 %).

Серьезную опасность для города Новосибирска представляет высокая степень износа сетевого хозяйства. Износ магистральных трубопроводов тепловых сетей в 2019 году – 85,1 %, внутриквартальных сетей – 70,8 %. Суммарная мощность источников теплоснабжения остается стабильной (порядка 7 тыс. Гкал/час), как и установленная мощность городской энергосистемы (2910,5 МВт).

Отмечено снижение значения показателя обеспеченности зелеными насаждениями с учетом городских лесов - 55,8 кв. м на человека (в 2016 году – 57,5 кв. м на человека с последующим ежегодным снижением на 0,7 – 0,8 кв. м на человека).

Серьезную проблему представляет ежегодно возрастающий объем твердых коммунальных отходов и необходимость их утилизации. При доле города Ново-

сибирска свыше 75 % в годовом объеме вывезенных твердых коммунальных отходов по Новосибирской области (4397,4 тыс. куб. м), площадь объектов, используемых для их захоронения (746,0 тыс. кв. м), составляет всего 26 % от площади, предусмотренной на эти цели в регионе.

*Из 21 показателя мониторинга цели 4 в 2019 году имеют положительную динамику – пять, отрицательную динамику – семь, без существенных изменений относительно уровня 2018 года – шесть. По трем показателям на момент формирования отчетной информации отсутствуют данные статистики.*

#### **Цель 5. Улучшение качества городской среды.**

В соответствии с федеральным законодательством, размещение полигонов твердых коммунальных отходов должно осуществляться за пределами городской черты. Для исполнения указанной нормы площади, занимаемые действующими полигонами, были выведены за черту города. Структура городских земель существенно не изменилась.

Город Новосибирск сохраняет лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по вводу жилья. В 2019 года введено 1061,0 тыс. кв. жилья. Общая площадь жилищного фонда города ежегодно прирастает. При этом увеличивается площадь ветхого и аварийного жилищного фонда, поскольку значительное число жилых домов в городе имеет срок эксплуатации более 50 лет. Объем капитального ремонта жилищного фонда города (в денежном выражении) ежегодно возрастает.

Протяженность сети наземного транспорта составила 2975,7 км, превысив на 8,3 км значение показателя в 2018 году. Меняется парк муниципального общественного транспорта: приобретение новых единиц подвижного состава сопровождалось выбытием по причине износа. Сократилось количество пассажиров, перевезенных всеми видами наземного муниципального общественного транспорта, это связано, в том числе, с ростом числа личных автомобилей и разницей в уровне комфортности поездки не в пользу общественного транспорта. Увеличение пассажиропотока отмечено на Новосибирском метрополитене.

*Из 28 показателей мониторинга цели 5 в 2019 году имеют положительную динамику – четыре, отрицательную динамику – шесть, без существенных изменений относительно уровня 2018 года – 17, один показатель не отслеживается.*

#### **Результаты мониторинга показателей достижения стратегических целей в 2019 году**

	Количество показателей Цели	Положительная динамика	Значение статично	Отрицательная динамика, 2019/2018	Нет данных
<b>Цель 1</b>	<b>26</b>	<b>15</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
<b>Цель 2</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>0</b>
<b>Цель 3</b>	<b>25</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>Цель 4</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>3</b>
<b>Цель 5</b>	<b>28</b>	<b>4</b>	<b>17</b>	<b>6</b>	<b>1</b>
<b>Итого:</b>	<b>125 (100%)</b>	<b>49</b>	<b>39</b>	<b>28</b>	<b>9</b>
Неотрицательная динамика		88 (70%)			

## **2.9.2. Документ стратегического планирования города Новосибирска в рамках прогнозирования – прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период**

Прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2020 – 2022 годов (далее – среднесрочный прогноз) разработан в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период, утвержденным постановлением мэрии от 21.12.2015 № 7197. При разработке среднесрочного прогноза учтены прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, Новосибирской области на соответствующий период, стратегия социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года, основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При построении прогнозных трендов проведен анализ текущей социально-экономической ситуации в городе Новосибирске в сопоставлении с ретроспективными параметрами социально-экономического развития. Факторы и ограничения экономического роста на период 2020 – 2022 годов сформированы с учетом интегральной оценки социально-экономической ситуации, приведенной в стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года.

В период с 24.10.2019 по 30.10.2019 проведено общественное обсуждение проекта среднесрочного прогноза через сеть Интернет путем размещения его на официальном сайте города Новосибирска в рубрике «Новости», на странице департамента экономики и стратегического планирования мэрии, на портале Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в разделе «Общественное обсуждение проектов». Предложений и рекомендаций по результатам проведения общественного обсуждения не поступило.

Среднесрочный прогноз рассмотрен на заседании президиума мэрии, одобрен постановлением мэрии от 14.11.2019 № 4169 и представлен одновременно с проектом бюджета города в Совет депутатов 15.11.2019.

Среднесрочный прогноз зарегистрирован в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и размещен на официальном сайте города Новосибирска в сети Интернет.

В 2019 году в Порядок разработки среднесрочного прогноза города Новосибирска были внесены изменения в части показателей среднесрочного прогноза в целях обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования города Новосибирска по показателям.

## **2.9.3. Документы стратегического планирования города Новосибирска в рамках планирования и программирования**

2.9.3.1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден постановлением мэрии от 10.07.2019 № 2515. Документ сформирован в строгом соответствии с целями, задачами и направлениями стратегии и включает около 600 крупных мероприятий. В рамках его реализации выделены три этапа, которые соответствуют этапам реализации стратегии. Внутри этапов разделение по годам не предусмотрено. Мероприятия первого этапа детализированы до конкретных мер и действий.

Основной механизм реализации стратегии – муниципальные программы, они являются обоснованием и обеспечением большинства предусмотренных мероприятий Плана. Все действующие в 2019 году муниципальные программы (21 программа) отражены в Планах мероприятий. Также учтены государственные программы и проекты Новосибирской области, действующие на территории города Новосибирска; документы территориального планирования (Генеральный план города Новосибирска, программы комплексного развития социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры города Новосибирска); концессионные соглашения; соглашения о сотрудничестве; инвестиционные программы хозяйствующих субъектов; «дорожные карты», календарные планы, концептуальные документы, действующие в конкретных отраслях экономики.

В течение 2019 года выполнено в полном объеме – 421 мероприятие (72,1 % от общего количества предусмотренных Планом мероприятий), выполнено частичное – 48 мероприятий (8,2 %), не выполнено – 115 мероприятий (20 %).

Основные причины невыполнения (частичного исполнения) мероприятий в 2019 году:

- плановая реализация в течение нескольких лет;
- перенос на 2020-й год (второй год первого этапа);
- реализация альтернативного мероприятия;
- отсутствие софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней;
- утрата силы правоустанавливающего нормативного акта.

#### 2.9.3.2. Муниципальные программы города Новосибирска.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики города Новосибирска и повышения качества жизни населения в 2019 году мэрией города Новосибирска осуществлялась реализация 21 муниципальной программы. Мероприятия муниципальных программ охватывают практически все сферы деятельности в рамках полномочий органов местного самоуправления, а также все стратегические цели социально-экономического развития города Новосибирска, определенные в стратегии.

Информация об итогах реализации муниципальных программ города Новосибирска по состоянию на 01.10.2019 представлена в Совет депутатов города Новосибирска в составе документов и материалов, прилагаемых к проекту бюджета города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов 15.11.2019.

Информация о ходе и результатах исполнения муниципальных программ города Новосибирска в 2019 году будет представлена в Совет депутатов в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ города Новосибирска до 01.05.2020.