

Проект постановления
мэрии города Новосибирска

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год.

2. Департаменту организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля
в сфере благоустройства на 2023 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска».

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2023 год, показатели результативности и эффективности Программы.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля
в сфере благоустройства

2.1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляет мэрия города Новосибирска, от имени которой действуют следующие структурные подразделения:

2.1.1. Департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (в части благоустройства озелененных и рекреационных территорий общего пользования, иных общественных территорий города Новосибирска, находящихся в ведении департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска).

2.1.2. Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (в части благоустройства территории города Новосибирска в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения).

2.1.3. Администрации районов (округа по районам) города Новосибирска (в части благоустройства территории города Новосибирска, не отнесенной в соответствии с настоящим пунктом к полномочиям иных структурных подразделений мэрии города Новосибирска).

2.2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является:

2.2.1. Соблюдение гражданами (в том числе индивидуальными предпринимателями) и организациями (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – обязательные требования), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2.2.2. Соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах.

2.2.3. Исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

2.3.1. Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

2.3.2. Результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

2.3.3. Объекты (элементы) благоустройства, к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году плановые и внеплановые контрольные мероприятия по соблюдению контролируемые лицами обязательных требований в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не проводились.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Целями Программы являются:

предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;

предотвращение угрозы безопасности жизни и здоровью людей;

увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требования в

сфере благоустройства;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	2	3	4	5
1	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-sibirsk.ru): 1) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; 2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка со-	Департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска	В течение текущего года (по мере издания новых нормативных правовых актов)

1	2	3	4	5
		<p>блюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;</p> <p>3) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;</p> <p>5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>6) сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;</p> <p>7) доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства</p>		
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере благоустройства, размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novosibirsk.ru) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа	Департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска	До 1 февраля года, следующего за отчетным годом
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей приня-	Уполномоченные лица структурных подразделений	В течение текущего года (при наличии осно-

1	2	3	4	5
		<p>тия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>	<p>мэрии города Новосибирска, ответственные за осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства</p>	<p>ваний, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)</p>
4	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут. Перечень вопросов, по которым проводится консультирование:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация и осуществление муниципального контроля. 2. Порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства. 3. Получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках реализации контрольных мероприятий 	<p>Уполномоченные лица структурных подразделений мэрии города Новосибирска, ответственные за осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства</p>	<p>Постоянно, по мере необходимости, по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей</p>

5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

5.1.1. Ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган.

5.1.2. Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

5.2. При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Результаты профилактической работы включаются в доклад о муниципальном контроле.

5.3. Наряду с показателями, предусмотренными пунктом 5.1 Программы, для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2023 год
1	2	3	4
1	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	$\Phi / \Pi \times 100$, где: П (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики; Ф (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	$(1 - K_2 / K_1) \times 100$, где: K ₁ – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований; K ₂ – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	100 % (при отсутствии обращений по-казатель равен 100 %)