

Проект постановления  
мэрии города Новосибирска

О муниципальной программе «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2019 - 2021 годы

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования города Новосибирска и их содержания, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 90, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Новосибирска, их формирования и реализации, установленным постановлением мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5141, руководствуясь Уставом города Новосибирска, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2019 – 2021 годы (приложение).
2. Департаменту финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя мэра города Новосибирска Буреева Б. В.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

Приложение  
к постановлению мэрии  
города Новосибирска  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
**«Управление муниципальным долгом города Новосибирска»**  
**на 2019 - 2021 годы**

**1. Паспорт муниципальной программы**  
**«Управление муниципальным долгом города Новосибирска»**  
**на 2019 - 2021 годы**

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2019 - 2021 годы (далее – Программа)
Разработчики Программы	Департамент финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска (далее – ДФиНП)
Исполнители Программы	ДФиНП
Ответственный исполнитель Программы	ДФиНП
Цели и задачи Программы	Цель: управление муниципальным долгом города Новосибирска (далее – муниципальный долг) на оптимальных условиях. Задачи: сдерживание расходов на обслуживание муниципального долга; поддержание долговой нагрузки бюджета города Новосибирска (далее – бюджет города) в пределах законодательно установленных ограничений.
Целевые индикаторы Программы	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к годовому объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 6,2 %; отношение объема просроченных обязательств по муниципальному долгу к общему объему муниципального долга – 0 %; отношение объема муниципального долга к общему годово-

	му объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений – 92,1 %.
Сроки реализации Программы	2019 – 2021 годы
Объем финансирования Программы	Финансирование Программы осуществляется в объеме 5111805,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета города – 5111805,7 тыс. рублей

## 2. Обоснование необходимости разработки Программы

Программа разработана в целях управления муниципальным долгом города Новосибирска.

В настоящее время в результате проведения взвешенной долговой политики мэрией города Новосибирска (далее – мэрия) сформирован диверсифицированный долговой портфель срочностью от 3 до 10 лет, включающий муниципальные облигации, кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты. Это позволяет снижать риски рефинансирования муниципального долга, риски, вызванные нестабильностью на рынках капитала, и создать равномерный график погашения.

По итогам 2017 года средневзвешенная ставка по кредитам мэрии составила 8,4 % годовых.

Для получения дополнительной ликвидности и в целях сдерживания расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году были заключены муниципальные контракты на предоставление кредитных ресурсов для бюджета города Новосибирска.

В первом квартале 2018 года проводилась подготовка документов для регистрации в Министерстве финансов Российской Федерации условий эмиссии и обращения муниципальных облигаций города Новосибирска 2018 года, и 19 февраля Минфин России зарегистрировал направленные условия, дающие право размещать облигации на срок до 10 лет с амортизацией долга. В случае благоприятной рыночной конъюнктуры выпуск облигаций является альтернативным и долгосрочным видом заимствований, позволяющим сохранить диверсифицированный долговой портфель города Новосибирска и распределить долговую нагрузку по видам и срокам заимствований.

В 2019 – 2021 годах ожидается рост муниципального долга в связи с принятым дефицитным бюджетом города, при этом темпы его роста к 2021 году замедлятся.

В условиях роста муниципального долга осуществляется постоянный строгий контроль за соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством. Объем муниципального долга города Новосибирска и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

С 2015 года в рамках реализации проекта Федерального казначейства мэрия

города Новосибирска привлекает краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), что позволяет существенно сокращать расходы на обслуживание муниципального долга. Кроме того, для покрытия кассовых разрывов мэрия проводит временное привлечение остатков средств со счетов бюджетных и автономных учреждений города Новосибирска.

Город Новосибирск имеет репутацию добросовестного заемщика, не допускающего нарушений и просрочек при обслуживании и погашении долговых обязательств, что подтверждено двумя достаточно высокими рейтингами от разных независимых агентств:

9 февраля 2018 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило городу Новосибирску долгосрочный рейтинг на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом;

15 ноября 2017 года городу Новосибирску впервые присвоен, а 17 мая 2018 года подтвержден долгосрочный рейтинг кредитоспособности рейтинговым агентством «Эксперт РА» на уровне «ruA-», прогноз «Стабильный».

Аналогичные рейтинги присвоены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Наличие двух достаточно высоких рейтингов от разных независимых агентств, имеющих подтвержденную репутацию на рынке, даёт объективную оценку кредитоспособности города Новосибирска и дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

Регулярно осуществляется мониторинг условий кредитования и размещения облигаций муниципальных образований и субъектов Российской Федерации в целях определения лучших условий привлечения заимствований городом Новосибирском.

В рамках управления муниципальным долгом в 2019 – 2021 годах будет продолжена работа по сохранению диверсификации долгового портфеля города Новосибирска с учетом ситуации на финансовом рынке, поддержанию соответствия параметров долговой нагрузки в пределах законодательно установленных ограничений и оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

### 3. Цели, задачи, целевые индикаторы Программы

Таблица 1

№ п/п	Цель, задача	Целевой индикатор	Единица измерения	Значение целевого индикатора				
				2018	Период реализации Программы по годам			Всего по Программе
					2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Управление муниципальным долгом на оптимальных условиях								
1.1.	Сдерживание расходов на обслуживание муниципального долга	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к годовому объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	5,7	6,3	6,2	6,2	6,2
		Отношение объема просроченных обязательств по муниципальному долгу к общему объему муниципального долга	%	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2	Поддержание долговой нагрузки бюджета города в пределах законодательно установленных ограничений	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	%	87,4	93,0	92,1	92,1	92,1

Таблица 2

### Информация о порядке расчета значений целевых индикаторов Программы

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Методика расчета (плановых и фактических значений)	Источник получения данных
1	2	3	4
1	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к годовому объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	$P_1 = (A / (B - B)) \times 100$ , где А - фактический/плановый объем расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга за отчетный период, рублей; Б - фактический/плановый объем расходов бюджета города за отчетный период, рублей; В - фактический/плановый объем расходов бюджета города за счет субвенций, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, рублей. Положительным результатом является не превышение установленного значения целевого индикатора $P_1$ по итогам отчетного финансового года	Решение Совета депутатов города Новосибирска о бюджете города на отчетный год и плановый период, Решение Совета депутатов об исполнении бюджета города Новосибирска за отчетный год
2	Отношение объема просроченных обязательств по	$P_2 = ОПЗ / ОМД \times 100$ , где:	Долговая книга города Новосибирска

	муниципальному долгу к общему объему муниципального долга	ОПЗ - объем просроченной задолженности по долговым обязательствам, рублей; ОМД - объем муниципального долга, рублей. Положительным результатом является не превышение установленного значения целевого индикатора $P_2$ по итогам отчетного финансового года	ска
3	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	$P_3 = A / (B - C) \times 100$ , где: А - фактический/плановый объем муниципального долга, рублей; В - фактический/плановый общий годовой объем доходов бюджета города, рублей; С - фактический/плановый объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, рублей. Положительным результатом является не превышение установленного значения целевого индикатора $P_3$	Решение Совета депутатов города Новосибирска о бюджете города на отчетный год и плановый период; решение Совета депутатов об исполнении бюджета города Новосибирска за отчетный год, долговая книга города Новосибирска

#### 4. Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Показатель	Единица измерения	Период реализации Программы по годам			Всего по Программе	Исполнитель	Срок исполнения мероприятия, годы
				2019	2020	2021			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Управление муниципальным долгом на оптимальных условиях									
1.1. Сдерживание расходов на обслуживание муниципального долга									
1.1.1	Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на благоприятных условиях	Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1500,0	1500,0	1500,0	4500,0	ДФиНП	2019 – 2021
		бюджет города	тыс. рублей	1500,0	1500,0	1500,0	4500,0		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.1.2	Временное пополнение кассового разрыва за счет остатка средств на расчетном счете ДФиНП, открытом для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Новосибирска	Количество привлечений	единиц	8	8	8	24	ДФиНП	2019 – 2021
1.1.3	Мониторинг условий кредитования	Количество	мониторингов	1	1	1	1	ДФиНП	2019 – 2021
1.1.4	Поддержание кредитного рейтинга города Новосибирска и кредитных рейтингов выпусков муниципальных облигаций города Новосибирска	Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1650,0	1100,0	1100,0	3850,0	ДФиНП	2019 – 2021
		бюджет города	тыс. рублей	1650,0	1100,0	1100,0	3850,0		
Итого по подпункту 1.1:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	3150,0	2600,0	2600,0	8350,0	ДФиНП	2019 – 2021
		бюджет города	тыс. рублей	3150,0	2600,0	2600,0	8350,0		
1.2. Поддержание долговой нагрузки бюджета города в пределах законодательно установленных ограничений									
1.2.1	Осуществление выплат по погашению муниципальных долговых обязательств*	Количество	выплат	50	33	21	104	ДФиНП	2019 – 2021
1.2.2	Осуществление выплат по	Сумма затрат, в том	тыс.	1701151,9	1701151,9	1701151,9	5103455,7	ДФиНП	2019 – 2021



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	обслуживанию муниципальных долговых обязательств	числе:	рублей						
		бюджет города	тыс. рублей	1701151,9	1701151,9	1701151,9	5103455,7		
1.2.3	Мониторинг ограничений Бюджетного кодекса Российской Федерации	Количество	единиц	5	5	5	15	ДФиНП	2019 – 2021
1.2.4	Составление, изменение программы муниципальных заимствований	Количество документов	единиц	5	5	5	15	ДФиНП	2019 – 2021
Итого по подпункту 1.2:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1701151,9	1701151,9	1701151,9	5103455,7	ДФиНП	2019 – 2021
		бюджет города	тыс. рублей	1701151,9	1701151,9	1701151,9	5103455,7		
Итого по пункту 1:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7		
		бюджет города	тыс. рублей	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7		
Итого по Программе:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7		
		бюджет города	тыс. рублей	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7		

Примечание:

\* – подлежит корректировке в соответствии с графиком погашения муниципальных долговых обязательств.

## 5. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется ее ответственным исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Исполнитель Программы:

выполняет мероприятия Программы;

организует при необходимости внесение изменений в Программу.

## 6. Финансовое обеспечение Программы

№ п/п	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей			
		Период реализации Программы по годам			Всего по Про- грамме
		2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6
1	Бюджет города, в том числе:	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7
	ДФиНП	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7
	Итого:	1704301,9	1703751,9	1703751,9	5111805,7