

Приложение к приказу
начальника департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города
от 27.02.2026 № 0039-09

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
по осуществлению муниципального лесного контроля на
территории города Новосибирска за 2025 год

I. Правоприменительная практика организации и проведения
муниципального лесного контроля

1. Организация и проведение контрольных мероприятий
юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан

1.1. Предмет муниципального лесного контроля

Предметом муниципального лесного контроля согласно Положению о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденному решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 (далее – Положение), является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования).

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.2. Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по муниципальному лесному контролю

Положением установлено, что контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального лесного контроля, является мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее - уполномоченное структурное подразделение).

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по муниципальному лесному контролю на территории города Новосибирска, утвержден постановлением мэрии города Новосибирска от 16.02.2022 № 536.

1.3. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска

При реализации функций по осуществлению муниципального лесного контроля уполномоченное структурное подразделение руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Лесным кодексом Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ);
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336);
- Приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» (далее - приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78);
- Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99- ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;
- Положением о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 №262;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.12.2025 № 13620 «О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска на 2025 год»;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.02.2022 №536 «О перечне должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный лесной контроль на территории города Новосибирска»;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 №3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Нормативные правовые акты, относящиеся к муниципальному лесному контролю, публикуются в свободном доступе в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте мэрии города Новосибирска (<https://novo-sibirsk.ru/>).

1.4. Составление ежегодного плана плановых контрольных мероприятий, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий осуществляется уполномоченным структурным подразделением в порядке, утвержденном Положением.

Основанием для проведения плановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год (далее - план проведения контрольных мероприятий). План проведения контрольных мероприятий формируется уполномоченным структурным подразделением и подлежит согласованию с органами прокуратуры в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения объектов контроля в план проведения контрольных мероприятий является:

- истечение срока, указанного в пункте 4.7 Положения, начиная с даты окончания последнего планового контрольного мероприятия контролируемого лица;

- истечение года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, действий (бездействия), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, возникновения у контролируемого лица права на объект контроля, отнесения объекта контроля к категории высокого, среднего риска (если указанные пунктом выше контрольные мероприятия ранее не проводились).

В отношении объектов контроля, в зависимости от присвоенной им категории риска, плановые контрольные мероприятия проводятся со следующей периодичностью:

- одно плановое контрольное мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год – для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

- одно плановое контрольное мероприятие в четыре года, обязательный профилактический визит в соответствии с периодичностью, определенной Правительством Российской Федерации, - для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска

Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

1.5. Разработка и издание приказов о проведении проверок

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании решения уполномоченного структурного подразделения в соответствии с требованиями законодательства о проведении контрольных мероприятий.

Форма решения о проведении контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан утверждена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации

от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

1.6. Проведение плановых контрольных мероприятий

В 2025 году плановые проверки в рамках муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска не проводились.

1.7. Основания для проведения внеплановых контрольных мероприятий

Необходимым основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами в рамках муниципального лесного контроля, является:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 01.03.2023, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 01.03.2023, за исключением случая, предусмотренного абзацем двенадцатым подпункта «б» пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу постановления Правитель-

ства РФ от 10.03.2022 №336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

внеплановые проверки, основания для проведения, которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

внеплановые документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, материалов о произведенном при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-розыскных мероприятий изъятии продукции (товаров), оборудования (средств) для их производства, не являющихся вещественными доказательствами по уголовному делу;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, которое выдано после 01.03.2023 по результатам внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного на основании абзаца шестого подпункта б пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

в) с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным подпунктами 2, 3, 5 и 6 пункта 4.2 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также религиозных организаций по основанию, установленному абзацем третьим пункта 5 статьи 25 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Данные основания сформулированы исходя из требований постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336, с учетом особенностей осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска. Основания для проведения внеплановых контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального лесного контроля у департамента отсутствовали в связи с чем такие контрольные мероприятия не проводились.

1.8. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных мероприятий

При осуществлении муниципального лесного контроля контрольные мероприятия проводятся оперативно.

Контрольные мероприятия должны проводиться в сроки, указанные в

решении уполномоченного структурного подразделения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

При определении срока проведения контрольного мероприятия учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольных действий, минимизация взаимодействия должностных лиц уполномоченного структурного подразделения с контролируемым лицом.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения контрольного мероприятия может быть продлен только в случаях и пределах, установленных федеральным законом.

1.9. Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных мероприятий

При организации и осуществлении муниципального лесного контроля уполномоченное структурное подразделение руководствуется положениями Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающего защиту прав Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151, контролируемых лиц.

Контролируемое лицо при осуществлении муниципального лесного контроля имеет право:

присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами;

2) получать от уполномоченного структурного подразделения, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного мероприятия и предоставление, которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от уполномоченного структурного подразделения информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных мероприятий, контрольных действий, сообщать уполномоченному структурному подразделению о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного структурного подразделения, решения уполномоченного структурного подразделения, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при

осуществлении муниципального лесного контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных мероприятий (за исключением контрольных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами).

1.10. Оформление результатов контрольных мероприятий

По результатам контрольного мероприятия оформляется акт в порядке, предусмотренном статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований уполномоченное структурное подразделение в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано принять меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Типовая форма актов контрольных мероприятий утверждена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Типовая форма предписания утверждена постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Вся информация о проверке размещается согласно требованиям законодательства в ФГИС ЕРКНМ (<https://proverki.gov.ru/>).

2. Анализ проведенных контрольных мероприятий и меры принятые по результатам проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального лесного контроля

План проведения плановых проверок на 2025 год, требуемый в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не предусматривает проведение плановых проверок в рамках осуществления муниципального лесного контроля.

В связи с чем в 2025 году плановые проверки в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска не проводились.

3. Работа, проведенная по рассмотрению обращений граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, в том числе, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, а также причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняем законом ценностям

В 2025 году поступали обращения по вопросам, связанным с возможным нарушением обязательных требований в городских лесах. Для рассмотрения вышеуказанных обращений проводились выездные обследования лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Все поступившие обращения были рассмотрены в установленном законом порядке. По результатам проделанной работы направлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства.

4. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального лесного контроля

Действующее законодательство об административных правонарушениях не предусматривает возможность привлечения контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального лесного контроля. Исключением являются административные правонарушения, перечисленные в части 3 статьи 15.3.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 №99-03 «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон № 99-03), а именно:

- неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль (ч. 1 ст. 19.4 Закона № 99-03);
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (ст. 19.4.1 Закона № 99-03);
- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч.1 ст. 19.5 Закона № 99-03) и повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения (ч. 32 ст. 19.5 Закона № 99-03);
- непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющему (осуществляющему) муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 Закона № 99-03).

В 2025 году контролируемые лица к административной ответственности по указанным составам не привлекались.

5. Эффективность осуществления муниципального лесного контроля

В целях оценки результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального лесного контроля решением Совета депутатов города Новосибирска от 16.03.2022 № 308, утверждены ключевые показатели муниципального лесного контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального лесного контроля.

Значение ключевого показателя «Сохранение уровня соблюдения обязательных требований в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска в текущем году на уровне соответствующего показателя в предшествующем году» равно 100 %, что соответствует установленному вышеуказанным правовым актом целевому значению.

Значение индикативного показателя «Количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период» равно 0.

Значение индикативного показателя «Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период» равно 0.

Значение индикативного показателя «Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период» равно 0.

Значение индикативного показателя «Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода» равно 7 единицам.

Значение индикативного показателя «Количество контрольных мероприятий, проведенных с нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период» равно 0.

Учитывая вышеизложенное, муниципальный лесной контроль на территории города Новосибирска осуществляется уполномоченным структурным подразделением эффективно и результативно.

6. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального лесного контроля

Повысить эффективность и результативность муниципального лесного контроля возможно при внесении изменений в главу 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив ее статьей 23.24.2, наделяющей органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля, правом составлять протоколы об административных правонарушениях по составам, напрямую связанным с нарушениями обязательных требований в сфере лесных отношений в городских лесах и рассматривать данные протоколы. Необходимо отметить, что ни федеральные, ни региональные органы государственной власти не обладают полномочиями по составлению и рассмотрению указанных протоколов, в связи с нарушениями лесного законодательства, фиксируемыми в городских лесах.

Кроме того, учитывая, что функциональное наполнение муниципального лесного контроля тесно связано с мероприятиями, выполняемыми долж-

ностными лицами, осуществляющими лесную охрану в городских лесах, полагаем необходимым уточнить предельную штатную численность, материальное и финансовое обеспечение лесной охраны в городских лесах. По нашему мнению, применение при формировании лесной охраны в городских лесах требований к лесной охране, осуществляемой уполномоченными должностными лицами региональных областных исполнительных органов государственной власти не корректно, и требует уточнения (как минимум в части обеспечения штатной численности, служебным оружием, форменной одеждой и др.).

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Анализ проведенных контрольных мероприятий с описанием типичных нарушений обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам

В 2025 году плановые проверки в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска не проводились. Вместе с тем типичными, на наш взгляд, нарушениями обязательных требований, предъявляемых к контролируемым лицам, согласно имеющегося опыта контрольной деятельности являются следующие.

1. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов (ст. 87, 88 Лесного кодекса РФ).

2. Непредставление лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, в мэрию города Новосибирска в установленный срок лесной декларации (ст. 26 Лесного кодекса РФ).

3. Непредставление гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в мэрию города Новосибирска в установленные сроки отчета об использовании лесов (ст. 49 Лесного кодекса РФ).

4. Непредставление гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, а также осуществляющими мероприятия по охране лесов от пожаров, в мэрию города Новосибирска в установленный срок отчета об охране лесов от пожаров (ст. 60 Лесного кодекса РФ, приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78).

5. Непредставление гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, а также осуществляющими мероприятия по охране лесов от пожаров, в мэрию города Новосибирска в установленный срок отчета о защите лесов (ст. 60.11 Лесного кодекса РФ, приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78).

6. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков (ст. 24 Лесного кодекса РФ).

2. Основные проблемы при организации и проведении контрольных мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального лесного контроля

Проблем при организации и проведении контрольных мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального лесного контроля в 2025 году не выявлено.

3. Организация профилактических мероприятий в целях недопущения нарушений обязательных требований

В 2025 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте города Новосибирска в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

Организовывалось консультирование контролируемых лиц в устной и письменной форме в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи по вопросам соблюдения обязательных требований.

Объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего лесного законодательства.

Проводилось обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.