

УТВЕРЖДЕНО
Советом по оценке эффективности
системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности мэрии города Новосибирска
требованиям антимонопольного
законодательства

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в мэрии города Новосибирска
за 2021 год**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в мэрии города Новосибирска организована и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с Положением, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства». Задачами антимонопольного комплаенса являются выявление и управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, контроль за соответствием деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса.

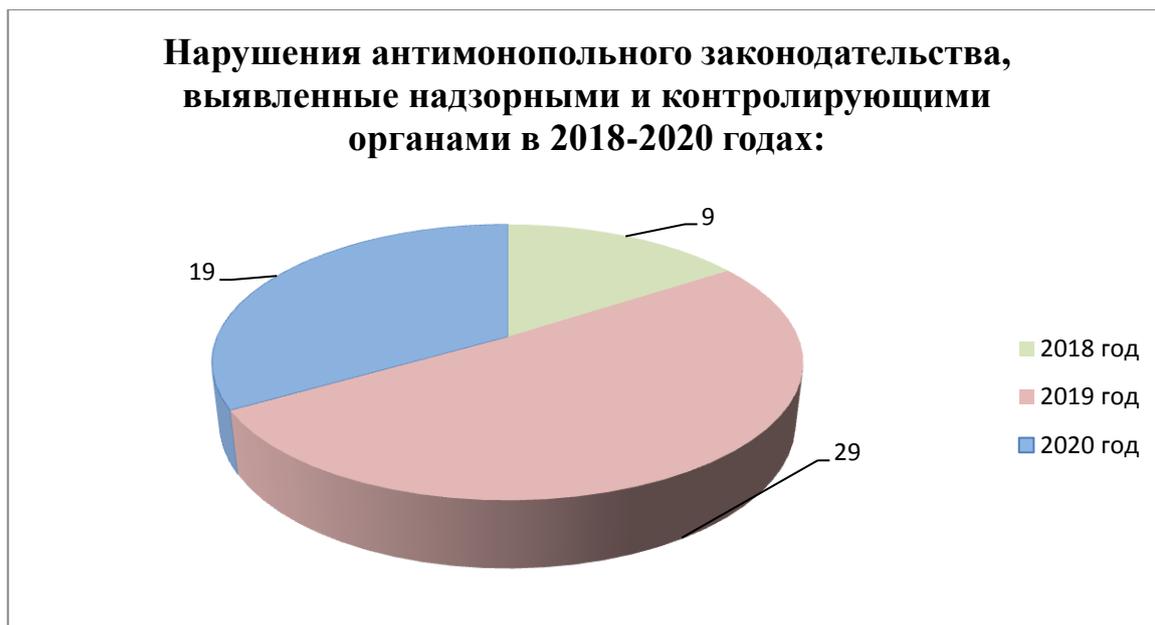
Для осуществления оценки эффективности системы обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, профилактики нарушения требований антимонопольного законодательства, на основании постановления мэрии города Новосибирска от 27.11.2019 № 4284 создан коллегиальный орган Совет по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства. Уполномоченным структурным подразделением мэрии города Новосибирска, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, является департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска.

Антимонопольный комплаенс осуществляется путем проведения следующих мероприятий: ежегодного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска за предыдущие три года; ежегодного анализа нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; анализа

проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; мониторинга и анализа практики применения мэрией города Новосибирска антимонопольного законодательства.

В целях реализации Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства был разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2020 № 4334 (далее – Дорожная карта), в соответствии с которым осуществлялись мероприятия по обеспечению соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства.

На основании представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска информации проведен анализ выявленных надзорными и контролирующими органами нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска, составлен перечень нарушений за 2018-2020 годы, который содержит классифицированные по сферам деятельности мэрии города Новосибирска сведения о выявленных нарушениях. В указанный период выявлено и устранено 57 нарушений антимонопольного законодательства.



В 2018 году выявлено и устранено 9 нарушений антимонопольного законодательства, из которых 7 нарушений установлены Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, 2 нарушения – органами прокуратуры. В 2019 году – 29 нарушений, из них 22 нарушения установлены УФАС по НСО, 1 нарушение – органами прокуратуры, 6 нарушений – контролирующими органами. В 2020 году – 19 нарушений, при этом 17 нарушений установлено УФАС по НСО, 1 нарушение – органами прокуратуры, 1 – контролирующими органами:

период	Количество выявленных и устраненных нарушений антимонопольного законодательства	Количество нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности мэрии города Новосибирска
2018	9	3 – жилищно-коммунальное хозяйство 3 – земля и имущество 2 – строительство и архитектура 1 – транспорт и дороги
2019	29	9 – жилищно-коммунальное хозяйство 7 – транспорт и дороги 5 – строительство и архитектура 4 – земля и имущество 2 – промышленность и предпринимательство 1 – образование 1 – предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуации
2020	19	6 – жилищно-коммунальное хозяйство 4 – промышленность и предпринимательство 4 – строительство и архитектура 3 – земля и имущество 1 – социальная политика 1 – экономика и стратегическое планирование

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска, предложения по анализу которых внесены структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по следующим нормативным правовым актам: постановление мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля», постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля», постановление мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 № 4513 «О плате за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, Порядке проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, Порядке определения платы за использование земель или земельных участков для размещения мобильных объектов». Замечания и предложения организаций и граждан по нормативным правовым актам не поступали. Проведенный департаментом анализ нормативных правовых актов позволил сделать вывод о целесообразности признания утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля», постановления мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля», поскольку в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 01.01.2022 порядок организации и осуществления муниципального контроля должен устанавливаться

соответствующими положениями, которые были разработаны и утверждены решениями Совета депутатов города Новосибирска. Наличие различных нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же правоотношения, могут повлечь неопределенность применения действующих нормативных правовых актов, дифференцированный подход к контролируемым лицам при осуществлении муниципального контроля. По итогам проведенного анализа разработчику постановлений мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554, от 14.08.2013 № 7666 было указано на необходимость подготовки проектов соответствующих правовых актов.

Практика применения антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности мэрии города Новосибирска рассматривается также с учетом анализа проектов нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, правовой и антикоррупционной экспертиз на предмет наличия коррупциогенных факторов, наличия либо отсутствия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещались уведомления о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, затрагивающих вопросы конкуренции. Замечания и предложения организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов не поступали. Большинство проектов муниципальных правовых актов соответствовали требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ряд выявленных факторов, которые в дальнейшем могли отрицательно повлиять на состояние конкуренции, устранены разработчиками проектов муниципальных правовых актов по результатам проведения указанных мероприятий. Подтверждением соблюдения при разработке проектов правовых актов антимонопольного законодательства является отсутствие в 2021 году поступивших в мэрию города Новосибирска актов прокурорского реагирования, решений Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в размещаемых проектах нормативных правовых актов.

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска проведен мониторинг и анализ информации о практике применения структурными подразделениями мэрии города Новосибирска антимонопольного законодательства, представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска в департамент правовой и кадровой работы в соответствии с пунктом 2.5 постановления мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267, пунктом 10 Дорожной карты. В 2021 году в структурные подразделения мэрии города Новосибирска поступило 44 документа, содержащих сведения о нарушении антимонопольного законодательства. При этом надзорными и контролирующими органами было указано на нарушения при применении Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», таких как установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов. Однако структурными подразделениями мэрии города Новосибирска ряд постановлений Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области были оспорены, 11 постановлений отменены решениями судов, 13 жалоб на нарушение мэрией антимонопольного законодательства признаны УФАС по НСО необоснованными. Нарушения, указанные в 11 решениях УФАС по НСО, 3 представлениях органов прокуратуры, 3 предписаниях контролирующих органов устранены мэрией города Новосибирска, на рассмотрении находятся 2 решения УФАС по НСО. Кроме того, УФАС по НСО проведена 1 внеплановая проверка, по результатам которой нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. За аналогичный период 2020 года в структурные подразделения мэрии города Новосибирска поступило 43 документа, содержащих сведения о нарушении антимонопольного законодательства. Структурными подразделениями мэрии города Новосибирска ряд постановлений УФАС по НСО были оспорены, 2 постановления отменены решениями судов, 18 жалоб на нарушение мэрией антимонопольного законодательства признаны УФАС по НСО необоснованными. Нарушения, указанные в 17 решениях УФАС по НСО, 1 представлении прокурора, 1 предписании контролирующего органа устранены мэрией, на рассмотрении находилось 1 решения УФАС по НСО. По результатам 3 внеплановых проверок, проведенных УФАС по НСО, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.



Анализ практики применения антимонопольного законодательства позволяет сделать вывод о незначительном снижении количества нарушений

антимонопольного законодательства в 2021 году в сравнении с 2020 годом, что свидетельствует о необходимости усиления работы структурными подразделениями мэрии города Новосибирска по снижению нарушений антимонопольного законодательства. Причинами и условиями возникновения нарушений являются недостаточный уровень знаний требований, неверное толкование норм законодательства Российской Федерации, несоблюдение требований муниципальных правовых актов, недостаточная степень и ненадлежащее осуществление внутреннего контроля.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков и распределение их по уровням согласно приложению 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства:

N п/п	Уровень риска	Описание риска
1	2	3
1	Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города Новосибирска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2	Незначительный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
3	Существенный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
4	Высокий уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения должностных лиц мэрии города Новосибирска к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

По результатам анализа в мэрии города Новосибирска выявлены следующие уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства:

низкий уровень риска - при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

незначительный уровень риска - при оказании муниципальных услуг (запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги и др.);

существенный уровень риска – при нарушении порядка и срока размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок;

высокий уровень риска - при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений; установление требований (характеристик) к объекту закупки, ограничивающих круг участников закупки товаров, работ, услуг и др.).

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска является важнейшей задачей, так как своевременное предупреждение вероятности наступления неблагоприятных последствий обеспечит соответствие деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства. По результатам анализа выявленных рисков в целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2021 № 4842 разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

Эффективность функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса за 2021 год определяется путем расчета ключевых показателей, который производится в соответствии с методикой расчета, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267. Требования к оценке значения показателей приведены в таблице:

N п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	4
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска	Эффективно - 2 и более; среднеэффективно - 1,5 - 2; неэффективно - менее 1,5
2	Доля нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно - 1,5 - 1; неэффективно - менее 1
3	Доля проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно - 1,5 - 1; неэффективно - менее 1
4	Количество должностных лиц мэрии города Новосибирска, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	Эффективно - 0; среднеэффективно - 1 - 3; неэффективно - более 3

Эффективность антимонопольного комплаенса определена путем оценки следующих ключевых показателей:

1. При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска учитывалось количество нарушений антимонопольного законодательства в 2020, 2021 годах и использовалась следующая формула методики расчета:

$KCH = KНпг / Kноп,$	где КНпг – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2020 году (17); КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2021 году (11).
----------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Значение показателя «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска» в 2021 году составляет 1.5 и является среднеэффективным.

2. При расчете доли нормативных правовых актов мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, использовалась следующая формула методики расчета:

$Днпа = Kнпа / Kноп,$	где Кнпа – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году (3); Кноп – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году (0) ⁱ .
-----------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Значение показателя «доля нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» в 2021 году составляет 3 и является эффективным.

3. При расчете доли проектов нормативных правовых актов мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного использовалась следующая формула методики расчета:

$Дпнпа = Kпнпа / Kноп,$	где Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году (25); Кноп – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году (0).
-------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Значение показателя «доля проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» в 2021 году составляет 25 и является эффективным.

4. В 2021 году к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства привлечено два должностных лица. Значение показателя «количество должностных лиц мэрии города Новосибирска, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства» составляет 2 и является среднеэффективным.

Значения ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в 2021 году свидетельствуют об ее эффективности и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса направлениям государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации.

В 2021 году мэрией города Новосибирска осуществлялись мероприятия, направленные на укрепление и дальнейшее развитие системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям

антимонопольного комплаенса. В частности, проведены заочные заседания Совета по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, организован семинар с сотрудниками структурных подразделений мэрии города Новосибирска, обеспечивающими осуществление закупочной деятельности, в рамках которых обсуждались актуальные вопросы по реализации мероприятий, направленных на предупреждение, устранение нарушений антимонопольного законодательства, снижение вероятности наступления и минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства.

¹ В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 18.06.2019 № А/51052/19 в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

СОГЛАСОВАНО:

Мэр города Новосибирска	А. Е. Локоть
Первый заместитель мэра	Б. В. Буреев
Первый заместитель мэра	Г. П. Захаров
Заместитель мэра	О. П. Клемешов
Заместитель мэра	А. В. Скатов
Заместитель мэра	В. А. Шварцкопф
Заместитель мэра – начальник департамента строительства и архитектуры мэрии	А. В. Кондратьев
Заместитель мэра – начальник департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии	А. В. Терешкова
Начальник департамента образования мэрии	Р. М. Ахметгареев
Начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии	Г. В. Жигульский
Начальник департамента информационной политики мэрии	М. Н. Столяров
Начальник департамента организационно-контрольной работы мэрии	С. А. Кудрявцев
Начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии	М. А. Маслова
Начальник департамента по социальной политике мэрии	О. Б. Незамаева
Начальник департамента по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и	

взаимодействию с административными органами мэрии	С. А. Куценко
Начальник департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии	В. Г. Витухин
Начальник департамента связи и информатизации мэрии	А. А. Горнштейн
Начальник департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии	К. А. Васильев
Начальник департамента финансов и налоговой политики мэрии	А. В. Веселков
Начальник департамента экономики и стратегического планирования мэрии	Л. А. Уткина
Начальник департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города	Д. Г. Перязев
Глава администрации Дзержинского района	А. А. Рудских
Глава администрации Калининского района	Г. Н. Шатула
Глава администрации Кировского района	А. В. Выходцев
Глава администрации Ленинского района	А. В. Гриб
Глава администрации Октябрьского района	А. Б. Колмаков
Глава администрации Первомайского района	В. Н. Бобырь
Глава администрации Советского района	Д. М. Оленников

Глава администрации Центрального округа

С. И. Канунников

Начальник управления по организационному обеспечению деятельности мэра

А. В. Миронова

Начальник управления архитектурно-строительной инспекции мэрии

Е. В. Улитко

Начальник управления делами мэрии

С. В. Тужилкин

Начальник управления контрольно-ревизионной работы мэрии

Н. А. Катаева

Начальник управления общественных связей мэрии

И. В. Щукин
