

ПРОТОКОЛ общественных слушаний

по материалам обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии «Эксплуатация ядерной установки публичного акционерного общества «Новосибирский завод химконцентратов»
(включая материалы оценки воздействия на окружающую среду)

6 августа 2019 г.

г. Новосибирск

Дата проведения общественных слушаний: «06» августа 2019 г.

Время проведения: 14.00 - 15.00.

Место проведения: г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 14/3, зал № 307 администрации Калининского района города Новосибирска.

Цели общественных слушаний:

- информирование общественности и всех заинтересованных лиц о намечаемой хозяйственной деятельности и принятых мерах по обеспечению экологической безопасности;
- обсуждение материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии «Эксплуатация ядерной установки публичного акционерного общества «Новосибирский завод химконцентратов» (далее - ПАО «НЗХК») (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду);
- выявление и учет общественных предпочтений в процессе оценки воздействия на окружающую среду, регистрация и донесение до заказчика предложений и замечаний общественности, высказанных в ходе проведения общественных слушаний.

Цель намечаемой деятельности – реализация основной деятельности ПАО «НЗХК» - производство ядерного топлива.

Инициатор (Заказчик) – ПАО «НЗХК».

Организационное обеспечение общественных слушаний от лица мэрии города Новосибирска осуществлено департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города совместно с Заказчиком.

Общественные слушания проводятся на основании следующих документов:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
3. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
4. Положение «Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», утвержденное приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372.
5. Постановление мэрии города Новосибирска от 16.07.2018 № 2570 «О порядке организации общественных обсуждений, общественных слушаний в рамки оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске».
6. Постановление мэрии города Новосибирска от 01.07.2019 № 2405 «О назначении общественных слушаний по материалам обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии «Эксплуатация ядерной установки публичного акционерного общества «Новосибирский завод химконцентратов» (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду).

Информация о проведении общественных слушаний доведена до общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в средствах массовой информации:

- на федеральном уровне: в газете «Российская газета» № 145 (7903) от 05.07.2019;
- на региональном уровне: в газете «Советская Сибирь» № 27 от 03.07.2019;
- на муниципальном уровне: в газете «Вечерний Новосибирск» № 26 (15333) от 28.06.2019.

Материалы обоснования лицензии, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, были доступны для ознакомления, подачи замечаний и предложений заинтересованных сторон с 5 июля 2019 года по адресам:

- г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 14/3, общественная приемная администрации Калининского района города Новосибирска, кабинет 123, телефон (383) 228-72-58;
- г. Новосибирск, ул. Трудовая, 1, департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, комитет охраны окружающей среды, каб.144, тел. (383) 228-89-88;
- официальный сайт ПАО «НЗХК» <http://www.ncsr.ru/>.

Кроме того, прием замечаний и предложений осуществлялся по адресу электронной почты ivpilchik@rosatom.ru.

Ознакомиться с материалами обоснования лицензии, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду, мог любой желающий. К моменту проведения общественных слушаний предложений, замечаний, вопросов, рекомендаций, касающихся намечаемой деятельности по эксплуатации ядерной установки, не поступало.

На общественные слушания зарегистрировался 71 человек: жители города Новосибирска, Новосибирской области, других регионов России, представители органов власти, общественных организаций, ПАО «НЗХК» и специалисты в области атомной энергетики. Регистрационные листы участников общественных слушаний к Протоколу общественных слушаний прилагаются.

Комиссия по проведению общественных слушаний создана постановлением мэрии города Новосибирска от 01.07.2019 г. № 2405. в составе:

Белов Валерий Александрович – заместитель главного инженера ПАО «НЗХК» по ядерной, радиационной, промышленной безопасности и экологии, председатель.

Пильчик Иван Викторович – начальник лаборатории охраны окружающей среды – заместитель начальника цеха ПАО «НЗХК», заместитель председателя.

Лапшина Наталья Вячеславовна – консультант комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска, секретарь.

Члены комиссии:

Кулько Владимир Иванович – инженер группы лицензирования ПАО «НЗХК».

Евсеев Татьяна Андреевна – заместитель директора Научно-исследовательского института проблем экологии.

СЛУШАЛИ:

Белова Валерия Александровича, председателя общественных слушаний.

Открыл общественные слушания. Огласил тему общественных слушаний, представил инициаторов их проведения, исполнителя работ по оценке воздействия на окружающую среду, название, цели и местоположение намечаемой деятельности, изложил ее концепцию, регламент проведения общественных слушаний.

Продолжительность выступления основных докладчиков – не более 20 минут. Вопросы принимаются в письменном виде. Время ответов на вопросы не регламентировано. Продолжительность выступлений участников, пожелавших выступить по теме общественных слушаний, – не более 5 минут. Для выступления необходимо подать письменную заявку на бланке, полученном при регистрации, которая передается секретарю общественных слушаний.

Сообщил, что на общественных слушаниях в соответствии с повесткой выступят:

Белов Валерий Александрович – заместитель главного инженера ПАО «НЗХК» по ядерной, радиационной, промышленной безопасности и экологии с докладом *«О деятельности ПАО «НЗХК». Обеспечение безопасности при эксплуатации ядерной установки»*.

Пильчик Иван Викторович – начальник лаборатории охраны окружающей среды – заместитель начальника цеха ПАО «НЗХК» с докладом *«Оценка воздействия на окружающую среду эксплуатации ядерной установки ПАО «НЗХК»*.

ВЫСТУПАЛИ:

Белов Валерий Александрович – заместитель главного инженера ПАО «НЗХК» по ядерной, радиационной, промышленной безопасности и экологии. Представил доклад *«О деятельности ПАО «НЗХК». Обеспечение безопасности при эксплуатации ядерной установки»*.

Отметил, что ядерная установка ПАО «НЗХК» эксплуатируется на протяжении нескольких десятилетий. В результате эксплуатации ядерной установки реализуется основная деятельность предприятия по производству ядерного топлива. ПАО «НЗХК» – это комплекс химических и машиностроительных производств, включающих подразделения, занимающиеся

разработкой и внедрением новых технологических и проектных решений. Энергетическое топливо производства ПАО «НЗХК» экспортируется в Украину, Болгарию, Китай, Индию, Иран. Масса топлива, поставляемого для реакторов ВВЭР, более 500 тонн в год. Ядерное топливо для исследовательских реакторов и его компоненты экспортируются в Чехию, Японию, Вьетнам, Польшу, Венгрию, Украину, Узбекистан, Казахстан.

Рассказал о производстве топлива для энергетических реакторов, тепловыделяющих элементов (ТВЭЛ) и тепловыделяющих сборок (ТВС) для активных зон энергетических ядерных реакторов типа ВВЭР и PWR.

Также отметил, что на ПАО «НЗХК» производятся ТВС для исследовательских ректоров, которые используются для проведения научно-исследовательских экспериментов в области ядерной физики, радиационного материаловедения и биологии; лучевой терапии; обучения специалистов; облучения мишеней для наработки изотопов в медицинских и промышленных целях.

Отметил, что обеспечение безопасности (ядерной, радиационной, промышленной, экологической, охрана труда) - является одной из основных корпоративных ценностей Госкорпорации «Росатом» и Топливной компании «ТВЭЛ», в которую входит ПАО «НЗХК». В ПАО «НЗХК» с 1995 года внедрена и функционирует Система менеджмента качества. В 2011 г. в ПАО «НЗХК» внедрена интегрированная система менеджмента (ИСМ). Органом по сертификации TUV (Германия) проведён аудит трех систем: систем менеджмента качества, экологического менеджмента, охраны здоровья и обеспечения безопасности труда. По результатам комплексного аудита выдан единый сертификат соответствия требованиям международных стандартов ISO 9001:2008, ISO 14001:2004 и BS OHSAS 18001:2007.

В 2014 году в соответствии с правилами сертификации в ПАО «НЗХК» подтверждено выполнение требований стандарта ISO 50001 системы энерго-менеджмента и получен сертификат.

В 2011 и 2014 годах ПАО «НЗХК» получены дипломы Правительства Новосибирской области в области качества.

Рассказал, что на предприятии действует многоуровневая система проверок состояния охраны труда, производственного контроля, соответствия требованиям нормативных актов различного уровня, которая включает как внутренние, так и внешние проверки. Рассказал об организации работы с подрядными организациями, выполняющими работы на территории ПАО «НЗХК».

Представил технические мероприятия для обеспечения безопасности в ПАО «НЗХК». Среди мероприятий отметил следующие: опасные участки основного производства оснащены системами видеонаблюдения; введены в эксплуатацию мобильные системы видеонаблюдения при выполнении работ в действующих электроустановках; разработана декларация безопасности гидротехнических сооружений (ГТС), получено разрешение Ростехнадзора на эксплуатацию ГТС; установлены приборы непрерывного контроля уровня объемной активности радионуклидов в воздухе рабочей зоны цеха производства ТВЭЛ и ТВС для атомных электростанций; введен в промышленную эксплуатацию комплекс производств по изготовлению имитаторов ТВС, урановой продукции, мишеней; проведена реконструкция хозяйственно-бытовой канализации для минимизации попадания вредных химических веществ в сточные воды; проведен монтаж системы очистки ливневых вод на выпускном коллекторе.

Представил основные результаты природоохранной деятельности ПАО «НЗХК»:

- ПАО «НЗХК» не имеет превышений установленных нормативов образования отходов производства;
- В 2018 году выбросы в окружающую среду составили:
 - Вредных химических веществ – 24% от разрешенного норматива;
 - Радиоактивных веществ – 0,52% от разрешенного норматива;
- Инвестиции в основной капитал природоохранного назначения в 2018 году составили 24,5 млн. рублей.

Пильчик Иван Викторович – начальник лаборатории охраны окружающей среды – заместитель начальника цеха ПАО «НЗХК» с докладом «*Оценка воздействия на окружающую среду эксплуатации ядерной установки ПАО «НЗХК».*

Представил общие сведения об объекте:

ПАО «НЗХК» расположен в Калининском районе г. Новосибирска (северная часть города). Относится ко II категории по степени негативного воздействия на окружающую среду, то есть оказывает умеренное негативное воздействие на окружающую среду. Относится к объектам III категории по потенциальной радиационной опасности, то есть радиационное воздействие при аварии ограничивается территорией предприятия.

Представил цели и задачи проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Отметил, что в ПАО «НЗХК» внедрена интегрированная система менеджмента (ИСМ) и сертифицирована на соответствие требованиям международных стандартов ISO 9001:2004, ISO 14001:2004, OHSAS 18001:2007 и ISO 50001:2011. ИСМ распространяется на производство и поставку тепловыделяющих сборок и материалов для них с обогащением урана не более 65 % для энергетических и исследовательских реакторов.

Рассказал про эффективность реализации экологической политики ПАО «НЗХК», которая базируется на экологической политике Топливной компании «ТВЭЛ» и Госкорпорации «Росатом».

Отметил, что предприятие обладает всей необходимой природоохранной разрешительной документацией.

Рассказал, что территория размещения ядерной установки не попадает под экологические и иные ограничения: площадка расположена вне границ водоохранных зон водотоков и территорий зон санитарной охраны источников водоснабжения, вне границ ООПТ (особо охраняемые природные территории). Ближайшая ООПТ регионального значения – памятник природы «Дендрологический парк» - расположена в 5,9 км к северо-западу от площадки. В районе размещения ПАО «НЗХК» краснокнижные виды растений и животных отсутствуют. Участки, подверженные неблагоприятным экзогенным и эндогенным геологическим процессам, отсутствуют.

Представил характеристику существующего состояния окружающей среды. По данным многолетних наблюдений, с 1991 года уровень загрязнения атмосферного воздуха имеет тенденцию к снижению, но остается на уровне «высокий». Радиационная обстановка воздушного бассейна в санитарно-защитной зоне ПАО «НЗХК» характеризуется как удовлетворительная. Представил результаты оценки воздействия на атмосферный воздух. В ПАО «НЗХК» действует 275 стационарных источников выбросов, предприятие имеет разрешение на выброс 48 загрязняющих веществ. Все источники, требующие наличия газоочистки, оснащены высокоэффективными установками. Расчёты рассеивания и результаты мониторинга подтверждают, что на границе санитарно-защитной зоны ПАО «НЗХК» и за её пределами приземные концентрации загрязняющих веществ не превышают гигиенических нормативов. Годовые дозовые нагрузки в результате выброса радионуклидов в окружающую среду предприятием в санитарно-защитной зоне не превышают предела дозы, установленного нормами радиационной безопасности (Санитарные правила и нормы СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009»). В 2018 году выбросы радиоактивных веществ составили 0,52% от установленных предельно допустимых выбросов.

Рассказал о проводимом мониторинге атмосферного воздуха. В рамках контроля содержания радиоактивных веществ проводится 390 измерений в год. Из них на постах, расположенных в санитарно-защитной зоне и жилой зоне - 240 среднесуточных проб в год. Также проводится мониторинг загрязнения снежного покрова, почвы и растительности вокруг территории предприятия в радиусе 3 км. Результаты контроля выпадений показывают, что предприятие не оказывает значительного влияния на окружающую среду.

Рассказал, что объекты оснащены системой непрерывного мониторинга окружающей среды. Представил карту-схему размещения постов комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) и автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО).

Отметил, что радиоэкологический мониторинг осуществляет лаборатория ядерной и радиационной безопасности, охраны окружающей среды и промышленной санитарии, в состав которой входят:

- лаборатория ядерной безопасности;
- лаборатория радиационной безопасности;

– лаборатория охраны окружающей среды.

Представил результаты оценки воздействия на водные объекты. Сброса вод в открытую гидрографическую сеть ПАО «НЗХК» не имеет. Стоки передаются в централизованную систему водоотведения МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» для очистки перед сбросом в реку Обь.

Представил оценку воздействия на окружающую среду в результате обращения с отходами производства и потребления и радиоактивными отходами. В ПАО «НЗХК» функционирует система обращения с отходами производства и потребления. Места временного хранения находятся в удовлетворительном состоянии и соответствуют санитарным требованиям. Основное количество отходов (97 %) – это наименее опасные отходы 4-го и 5-го класса. Также функционирует система обращения с радиоактивными отходами. Все работы в области обращения с РАО осуществляются на основании лицензии Ростехнадзора. При эксплуатации ядерной установки образуются твердые радиоактивные отходы, которые относятся к категории низко- и очень низкоактивных отходов.

Представил результаты оценки акустического воздействия. При круглосуточной работе технологического оборудования, систем вентиляции и охлаждения превышений допустимых уровней шума для территории жилой застройки и территории промышленной площадки не наблюдается. Дополнительных мероприятий по защите от шума не требуется.

Сделал вывод, что воздействие на окружающую среду при эксплуатации ядерной установки ожидается допустимым. В планах предприятия заложено снижение негативного воздействия на объекты окружающей среды, предполагающее проведение реабилитационных мероприятий на территории промплощадки с целью снижения дозовой и токсической нагрузок на персонал и население. ПАО «НЗХК» имеет достаточно ресурсов и необходимых компетенций для обеспечения экологической безопасности намечаемой деятельности.

Рассказал об информационной и просветительской работе с населением по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Председатель общественных слушаний сообщил, что все докладчики, заявленные в повестке общественных слушаний, выступили и предложил перейти к ответам на вопросы.

1. В СМИ было информационное сообщение об изготовлении на ПАО «НЗХК» экспериментальных ТВС с толерантным ядерным топливом. Что вы можете сказать о результатах и планах работы в этом направлении? (Супруненко В.Д., рег. номер 29)

Ответил Хлытин Александр Леонидович, заместитель начальника Центральной научно-исследовательской лаборатории ПАО «НЗХК»

Термин устойчивое к авариям толерантное топливо возник после аварии на Фукусиме. В формулировке МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии) это топливо должно быть работоспособно как в нормальных условиях работы, так, и это главное, в условиях потери теплоносителя. Основной разрушающий ТВЭЛы фактор связан с паро-циркониевой реакцией, происходящей при температуре свыше 1200 °С. Естественно, пути решения этой проблемы лежат как в модификации или замене циркониевых оболочек, так и в модификации или применении нового топлива.

Первые экспериментальные ТВС российского производства на базе толерантного ядерного топлива загружены в водяные петли исследовательского реактора МИР в Государственном научном центре — Научно-исследовательском институте атомных реакторов (г. Димитровград, Ульяновская область) для проведения испытаний.

Две экспериментальные ТВС, изготовленные на ПАО «НЗХК», состоят из ТВЭЛов типоразмеров ВВЭР и PWR с четырьмя различными сочетаниями материалов оболочки и топливной матрицы. Топливные таблетки изготовлены как из традиционного диоксида урана, так и уран-молибденового сплава с повышенной плотностью и теплопроводностью. В качестве материалов оболочек ТВЭЛов использованы либо циркониевый сплав с хромовым покрытием, либо хром-никелевый сплав.

Первая фаза реакторных испытаний завершится в 2019 году. На основании полученных материалов предстоит определить оптимальное сочетание материалов оболочки, а также выполнить расчеты и обоснования нейтронно-физических характеристик активных зон водо-

водяных реакторов. Следующим важным этапом станет загрузка в энергетический реактор одной из российских АЭС опытных ТВС с отдельными ТВЭЛами в «толерантном» исполнении.

2. *Какова численность сотрудников на предприятии? Планируется ли в ближайшее время изменение численности? (Хилько С.С., рег. номер 32)*

Ответил Белов Валерий Александрович - заместитель главного инженера ПАО «НЗХК» по ядерной, радиационной, промышленной безопасности и экологии.

Численность составляет около 1300 человек. Серьезных изменений в численности ни в большую, ни в меньшую стороны не планируется.

3. *Какие природоохранные мероприятия запланированы на ближайшие годы? (Слободнюк И.И., рег. номер 28)*

Ответил Пильчик Иван Викторович - начальник лаборатории охраны окружающей среды – заместитель начальника цеха ПАО «НЗХК».

Таких мероприятий действительно много. Основные мероприятия: создание комплекса переработки жидких и твердых радиоактивных отходов, создание модульной установки по демеркуризации грунтов, реализация проекта «Безопасный литий». Все эти проекты направлены на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и повышение эффективности производства.

Председатель общественных слушаний сообщил, что получены ответы на все заданные в ходе общественных слушаний вопросы, и предложил перейти к выступлениям в соответствии с письменными заявками.

По теме общественных слушаний выступили:

1. Костин Андрей Леонидович, регистрационный номер 51.

Тема выступления «Оценка технического уровня производства ПАО «НЗХК».

Рассказал, что проработал на заводе практически 40 лет. После основания предприятие работало в режиме большой информационной закрытости. Технология была под грифом «совершенно секретно». Сегодня пришло время открытости отрасли. Поэтому очень важно, чтобы проводились такие общественные слушания и людям в доступной форме предоставлялась информация.

Отметил, что неоднократно посещал подобные зарубежные производства и уровень ПАО «НЗХК» однозначно соответствует международному уровню, а по некоторым аспектам даже выше. При производстве должен быть максимально исключен человеческий фактор. В этом плане ПАО «НЗХК» находится на высоком уровне.

Председатель общественных слушаний сообщил, что заслушаны все запланированные доклады, получены ответы на поступившие вопросы, предоставлено слово всем желающим.

Председатель разъяснил Порядок подготовки протокола общественных слушаний.

Протокол оформляется не позднее 10 дней после проведения общественных слушаний. Участники общественных слушаний, граждане и представители общественных организаций (объединений) также могут подписать протокол общественных слушаний.

ПАО «НЗХК» будет принимать замечания и предложения от всех заинтересованных лиц в течение еще 30 дней после проведения общественных слушаний. Материалы обоснования лицензии доступны для ознакомления и подачи замечаний и предложений до 6 сентября 2019 года.

Подведение итогов общественных слушаний.

Председатель сообщил, что письменных замечаний и предложений по материалам обоснования лицензии, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, не поступало. Предмет разногласий между общественностью и заказчиком не выявлен.

РЕШИЛИ:

Считать слушания состоявшимися.

Председатель объявил о завершении общественных слушаний.