

II. Пояснительная записка о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Новосибирска за 2016 год и их планируемых значениях на 3-летний период

Доклад мэра города Новосибирска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти за 2016 год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее – доклад) подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

При подготовке доклада использовались официальные данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области, данные структурных подразделений мэрии города Новосибирска и результаты социологических опросов, проводимых органами государственной власти Новосибирской области.

В 2016 году социально-экономическое развитие города Новосибирска находилось под влиянием продолжающихся негативных процессов, происходящих в экономике Российской Федерации, Новосибирской области.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной сферы в городе Новосибирске осуществлялась реализация плана основных мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития города Новосибирска в 2016 году, утвержденного распоряжением мэрии города Новосибирска от 25.03.2016 № 183-р. Результаты реализации плана ежеквартально рассматривались на расширенном совещании у мэра города Новосибирска. В рамках указанных мероприятий проводился мониторинг экономической ситуации в городе Новосибирске на основе анализа динамики статистических показателей, тенденций развития отдельных отраслей и сфер городского хозяйства, показателей уровня жизни населения.

По итогам года отмечено замедление темпов роста основных макроэкономических и социальных показателей относительно уровня 2015 года, снижение инвестиционного и потребительского спроса.

За январь – декабрь 2016 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупными и средними организациями города Новосибирска по основным видам экономической деятельности составил 258,4 млрд. рублей (108,7 % к уровню 2015 года в действующих ценах). Прирост в обрабатывающей промышленности составил 9,4 % (в действующих ценах), в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 6,0 %, добыча полезных ископаемых увеличилась на 4,3 %.

Стабильная положительная динамика в отрасли промышленности достигнута, в том числе за счет открытия новых высокотехнологичных производств, строительства новых производственных мощностей, внедрения современных технологий и освоения выпуска новых видов продукции.

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми

статистическими методами) составил 60,5 млрд. рублей, или 72,8 % к уровню 2015 года (в сопоставимых ценах). Замедление инвестиционных процессов обусловлено, в том числе низким потребительским спросом, вызванным падением реальных доходов населения, ограниченными возможностями заимствования кредитных ресурсов и высокими процентными ставками по кредитам, сокращением бюджетных инвестиций.

Сохранились негативные тенденции в строительной отрасли. Объем работ, выполненных крупными и средними организациями, по виду деятельности «строительство», за 2016 год снизился по сравнению с 2015 годом на 36,7 % и составил 11,5 млрд. рублей. На динамике показателя в значительной степени сказалось ухудшение общей экономической ситуации в период 2014 – 2015 годов: сокращение собственных оборотных средств организаций, ограниченные возможности для привлечения средств на внешних рынках, рост кредитных ставок; рост общей экономической неуверенности инвесторов, следствием которой стало сокращение объема инвестиций в основной капитал.

Несмотря на экономические трудности, на территории города продолжалось строительство жилья, объектов социально-культурной сферы, административного и производственного назначения, строительство и реконструкция дорог. В 2016 году введен в эксплуатацию 1 561 объект жилого назначения общей площадью более 1,5 млн. кв. м; 581 объект общественного и производственного назначения общей площадью 726,2 тыс. кв. м. На начало 2016 года на территории города Новосибирска находилось 49 «проблемных» объектов, 13 из которых введены в эксплуатацию (86,7 тыс. кв. м).

Завершено строительство и введена в эксплуатацию школа на ул. Планировочной в Ленинском районе на 550 мест. Открыты крытый аквапарк и Центр океанографии и морской биологии «Дельфиния». В Новосибирском зоопарке построен новый павильон для приматов и пингвинов.

Потребительский спрос является одним из факторов, поддерживающих рост экономики. Вместе с тем снижение в последние годы доходов населения в значительной степени сказывается на динамике розничных продаж. По итогам года оборот розничной торговли крупных и средних организаций города в сопоставимых ценах составил 99,1 % к уровню 2015 года. Отмечается снижение средней стоимости покупки, что свидетельствует о переориентации потребителей на товары более дешевого сегмента.

Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников крупных и средних предприятий составила по итогам года 39 301 рубль (105,9 % к уровню 2015 года). Реальная заработная плата по-прежнему сокращается, но темпы ее снижения к концу года значительно замедлились (99,7 %).

Сводный индекс потребительских цен составил 104,4 % к уровню декабря 2015 года. Рост цен на продовольственные товары составил 104,0 %, на непродовольственные товары и платные услуги – 105,7 % и 102,7 % соответственно.

Социальная стабильность во многом зависит от ситуации на рынке труда. По данным государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения города Новосибирска» численность официально

зарегистрированных безработных к концу 2016 года составила 5 тыс. человек, что на 1,4 тыс. человек меньше чем в 2015 году.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов усилия органов местного самоуправления и средства бюджета города в плановом периоде будут сосредоточены на обеспечении устойчивого функционирования городского хозяйства, учреждений и организаций социальной сферы, выполнении всех социальных обязательств, продолжении работы по реализации указов Президента Российской Федерации. Особое внимание будет уделяться мобилизации дополнительных доходов и экономически обоснованному, эффективному расходованию бюджетных средств.

Комментарии к показателям, включенным в доклад мэра города Новосибирска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Новосибирска за 2016 год и их планируемых значениях на 3-летний период, по которым в 2016 году отмечено ухудшение значения по сравнению с 2015 годом

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (3)

В 2016 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя снизился до 31793,0 рублей (снижение на 4,6 % или 1521 рубль по сравнению с 2015 годом). Абсолютное значение объема инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 3,5 % при росте численности населения на 1,1 %.

На динамике показателя в значительной степени сказалось ухудшение общей экономической ситуации в период 2014 – 2015 годов: сокращение собственных оборотных средств организаций, ограниченные возможности для привлечения средств на внешних рынках, рост кредитных ставок; рост общей экономической неуверенности инвесторов, следствием которой стало сокращение объема инвестиций в основной капитал.

Инвестиционная политика города Новосибирска направлена на привлечение ресурсов в развитие социальной инфраструктуры, жилищного строительства, инженерной и дорожной инфраструктуры, обеспечение условий для дальнейшего развития территорий, застроенных ветхим и аварийным жилищным фондом.

В рамках процесса привлечения частных инвестиций в создание городской инфраструктуры заключено 2 концессионных соглашения в отношении объектов газоснабжения и снегоплавильной станции. Объем привлеченных средств по двум соглашениям составит не менее 350 млн. рублей. По итогам проведенных в 2016 году аукционов заключено 7 договоров о развитии застроенных территорий, в рамках реализации которых за счет внебюджетных средств планируется расселить 26 аварийных домов.

Продолжается реализация инвестиционных программ ресурсоснабжающих

организаций по развитию на территории города систем электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (9)

В 2016 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования города Новосибирска» на 2015 - 2017 годы было введено в эксплуатацию 490 новых мест для дошкольников: 100 мест за счет открытия 4-х дополнительных групп в действующих ДООУ №№ 196 и 449, 390 мест за счет строительства 2-х зданий ДООУ № 555 в микрорайонах «Новомарусино» и «Дивногорский».

Ввод в эксплуатацию указанных объектов полностью ликвидирует очередность среди детей в возрасте с 3 до 7 лет и обеспечения 100 % охвата этой категории услугами дошкольного образования. Работа в данном направлении будет продолжена в плановом периоде на 2017 - 2019 годы.

Уменьшение доли детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях, в общей численности детей от 1 до 6 лет произошло в связи с увеличением общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет и составило за 2016 год 71,47 %.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (11)

Доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных организаций за 2016 год составила 3,2 % (в 2015 году – 2,4 %). Увеличение произошло за счет передачи 3-х зданий бывших детских домов, которые требуют капитального ремонта.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (17)

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях за 2016 год составила 24,0 % (в 2015 году – 22,8 %). Рост значения показателя обусловлен увеличением количества обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2016 году на 6,2 % к уровню 2015 года. В 2017 году и плановом периоде 2018 - 2019 годов будет продолжена работа по увеличению количества мест в

общеобразовательных учреждениях.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (18)

Снижение расходов бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 2,12 тыс. рублей объясняется опережающим ростом числа обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 6,2 % над ростом расходов бюджета на 2,6 %.

Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (19)

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы за 2016 год составила 61,75 % (в 2015 году – 63,25 %). Уменьшение значения показателя связано с опережающим ростом общей численности детей в возрасте от 5 до 8 лет (104,3 %) над ростом численности детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования (101,8 %).

В 2017 году и плановом периоде 2018 - 2019 годов будет продолжена работа по предоставлению услуг дополнительного образования.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в городском округе от нормативной потребности (20)

В 2016 году уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности уменьшился по сравнению с 2015 годом на 31 п. п. и составил 68,9 % в связи с изменениями основного вида экономической деятельности в учреждениях, в связи с чем число учреждений, принятых в расчет, сократилось с 45 учреждений в 2015 году до 31 в 2016 году.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности в 2016 году в связи с уменьшением на 1 учреждение (произошло объединение двух библиотек) снизился на 1 п. п.

В связи с внесением изменений по нормативам потребности в распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 95-р) в прогнозном периоде 2017 – 2019 годов изменились значения показателя по сравнению с отчетным 2016 годом.

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год,

приходящаяся в среднем на одного жителя (24)

В 2016 году введено 1545,8 тыс. кв. м жилой площади, что составляет 88,9 % к уровню 2015 года (в 2015 году – 1738,0 тыс. кв. м). Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за 2016 год, приходящаяся на одного жителя составила 0,96 кв. метров (в 2015 году – 1,1 кв. метр) при росте численности населения на 1,1 %.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, всего (25)

В 2016 году наблюдается сокращение площадей земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, что обусловлено отсутствием возможности получения технических условий подключения объектов строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также в связи с уменьшением площадей перспективных городских территорий, возможных к использованию для жилищного строительства.

Наблюдается снижение покупательной активности на земельные участки, предоставляемые с торгов. Спрос на земельные участки, предоставляемые для коммерческого использования, сместился в сторону участков, имеющих небольшие площади, и предусматривающие минимальные инвестиции. В ближайшее время подобная тенденция сохранится.

В целях повышения эффективности распоряжения земельными ресурсами города Новосибирска осуществляется:

- проведение муниципального земельного контроля;
- продажа права на заключение договоров о развитии застроенной территории.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (30)

В 2016 году уменьшение значения показателя до 4,2 % (в 2015 году – 5,1 %) объясняется сокращением численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (уточнились списки нуждающихся в администрациях районов города - некоторые нуждающиеся приобрели жилье самостоятельно) на 26,2 %.

Объем не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (33)

Прогнозируемые значения объема не завершено в установленные сроки строительства на 2017 - 2019 годы рассчитаны в соответствии с распределением бюджетных ассигнований на капитальные вложения на 2017, 2018 и 2019 годы (решение Совета депутатов г. Новосибирска от 21.12.2016 № 321 «О бюджете города Новосибирска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»).

В целях улучшения значений показателей за 2016 год департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска проводилась плановая работа:

- по передаче капитальных вложений по объектам здравоохранения, находящимся на балансе муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Управление капитального строительства», на баланс учреждений здравоохранения Новосибирской области;

- по привлечению средств из вышестоящих бюджетов для завершения строительства начатых объектов. В 2016 году завершено строительство объекта «Школа на Горском жилмассиве на ул. Планировочной в Ленинском районе» на 550 мест;

- подготовлено и направлено в адрес департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска предложение о рассмотрении возможности завершения строительства ряда социальных объектов с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.