

МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 декабря 2015 г. N 7499

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ГОРОДА
НОВОСИБИРСКА" НА 2016 - 2018 ГОДЫ

(в ред. постановлений мэрии г. Новосибирска
от 23.03.2016 N 1063, от 21.06.2016 N 2637, от 26.07.2016 N 3301,
от 27.12.2016 N 6049)

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Новосибирска, их формирования и реализации, установленным постановлением мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 N 5141, руководствуясь Уставом города Новосибирска, постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу "Управление муниципальным долгом города Новосибирска" на 2016 - 2018 годы (приложение).

2. Департаменту финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя мэра города Новосибирска Буреева Б.В.

Мэр города Новосибирска
А.Е.ЛОКОТЬ

Приложение
к постановлению
мэрии города Новосибирска
от 31.12.2015 N 7499

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ГОРОДА
НОВОСИБИРСКА" НА 2016 - 2018 ГОДЫ

(в ред. постановлений мэрии г. Новосибирска
от 23.03.2016 N 1063, от 21.06.2016 N 2637, от 26.07.2016 N 3301,
от 27.12.2016 N 6049)

1. Паспорт муниципальной программы "Управление муниципальным долгом города Новосибирска" на 2016 - 2018 годы

Наименование	Муниципальная программа "Управление муниципальным долгом
--------------	--

муниципальной программы	города Новосибирска" на 2016 - 2018 годы (далее - Программа)
Разработчики Программы	Департамент финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска (далее - ДФИНП)
Исполнители Программы	ДФИНП
Ответственный исполнитель Программы	ДФИНП
Цели и задачи Программы	Цель: эффективное управление муниципальным долгом города Новосибирска (далее - муниципальный долг). Задачи: сдерживание расходов на обслуживание муниципального долга; поддержание долговой нагрузки бюджета города Новосибирска (далее - бюджет города) на экономически безопасном уровне
Целевые индикаторы Программы	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к годовому объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 11,2%; сохранение отношения объема просроченных обязательств по муниципальному долгу к общему объему муниципального долга - 0%; отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений - 80%
	(в ред. постановлений мэрии г. Новосибирска от 23.03.2016 N 1063, от 27.12.2016 N 6049)
Сроки реализации Программы	2016 - 2018 годы
Объем финансирования Программы	Финансирование Программы осуществляется в объеме 4197770,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета города - 4197770,7 тыс. рублей
	(в ред. постановлений мэрии г. Новосибирска от 26.07.2016 N 3301, от 27.12.2016 N 6049)

2. Обоснование необходимости разработки Программы (в ред. постановления мэрии г. Новосибирска от 23.03.2016 N 1063)

Программа разработана в целях управления муниципальным долгом города Новосибирска.

В настоящее время в результате проведения взвешенной долговой политики мэрией города Новосибирска (далее - мэрия) сформирован диверсифицированный долговой портфель срочностью 5, 6 и 7 лет. Это позволяет снижать риски рефинансирования муниципального долга, риски, вызванные нестабильностью на рынках капитала, и создать равномерный график погашения.

Для получения дополнительной ликвидности в 2013 году были заключены муниципальные

контракты на предоставление кредитных ресурсов для бюджета города на общую сумму более 6 млрд. рублей со средневзвешенной ставкой 8,5%, что позволило использовать заемные средства в 2014 - 2015 годах по ставкам гораздо ниже рыночных. По итогам 2014 года средневзвешенная ставка по кредитам мэрии составила 8% годовых при средневзвешенном сроке около 6 лет.

В течение 2014 года происходило неоднократное повышение ключевой ставки Банка России, и на конец года она достигла 17,0% годовых.

Объем муниципального долга на 01.01.2015 составил 14,3 млрд. рублей.

Структура долга на 01.01.2015 включала муниципальные облигации, их доля составила 40%, кредиты коммерческих банков - 45% и бюджетные кредиты - 15%.

В 2016 году ожидается рост муниципального долга в связи с принятым дефицитным бюджетом на указанный год.

В плановом периоде 2017 - 2018 годов бюджет города запланирован без дефицита. Это позволит обеспечить долговую нагрузку на умеренном уровне в рассматриваемом периоде и сохранить размер муниципального долга на уровне 2016 года. Однако вопрос о бездефицитности бюджета в 2017 и 2018 годах может быть пересмотрен с учетом результатов исполнения бюджета города при подготовке проекта решения Совета депутатов о бюджете города на период 2017 - 2019 годов.

С целью сдерживания роста расходов на обслуживание долга мэрия для покрытия кассовых разрывов проводила временное привлечение остатков средств со счетов бюджетных и автономных учреждений города Новосибирска.

В целях снижения расходов на обслуживание кредитов коммерческих банков в III и IV кварталах 2015 года были привлечены кредитные ресурсы, предоставленные Федеральным казначейством Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов по ставке 0,1% годовых.

В октябре 2015 года на Московской межбанковской валютной бирже размещен восьмой выпуск муниципальных облигаций города Новосибирска объемом 2,0 млрд. рублей сроком обращения 7 лет. В случае благоприятной рыночной конъюнктуры выпуск облигаций является альтернативным и долгосрочным видом заимствований, позволяющим сохранить диверсифицированный долговой портфель города Новосибирска и распределить долговую нагрузку по видам и срокам заимствований.

Регулярно осуществляется мониторинг условий кредитования и размещения облигаций муниципальных образований и субъектов Российской Федерации в целях определения лучших условий привлечения заимствований городом Новосибирском.

Служба кредитных рейтингов международного рейтингового агентства Standard&Poor's 25.09.2015 подтвердила долгосрочный кредитный рейтинг города Новосибирска на уровне "BB+" и "ruAA+", отметив обоснованный контроль расходов и взвешенную политику в отношении долга и ликвидности финансового руководства города Новосибирска. Аналогичные рейтинги подтверждены трем выпускам облигаций города Новосибирска, находящимся в обращении. Наличие рейтинга "BB+" является важной составляющей репутации города Новосибирска на финансовых рынках, в инвестиционном и банковском сообществе. По мнению рейтингового агентства, данная рейтинговая оценка благоприятно отразится на условиях привлечения кредитных ресурсов и размещении ценных бумаг города Новосибирска.

В условиях нестабильного финансового рынка и в связи с замедлением темпов поступления доходов в бюджет города система управления муниципальным долгом нацелена на повышение кредитоспособности бюджета города, устранение риска неисполнения заемных обязательств, поддержание соответствия параметров долговой нагрузки в пределах законодательно установленных ограничений, диверсификацию структуры долга и оптимизацию расходов на его обслуживание.

В рамках управления муниципальным долгом в 2016 - 2018 годах будет продолжена работа по сохранению диверсификации долгового портфеля города Новосибирска с учетом ситуации на финансовом рынке.

3. Цели, задачи, целевые индикаторы Программы

(в ред. постановления мэрии г. Новосибирска
от 23.03.2016 N 1063)

Таблица 1

N п/п	Цель, задача	Целевой индикатор	Едини ца измер ения	Значение целевого индикатора				
				2015 год	Период реализации Программы по годам			Всего по Програм ме
					2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Эффективное управление муниципальным долгом								
1.1	Сдерживание расходов на обслуживание муниципального долга	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к годовому объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	11,5	11,4	11,3	11,2	11,2
		Отношение объема просроченных обязательств по муниципальному долгу к общему объему муниципального долга	%	0	0	0	0	0
1.2	Поддержание долговой нагрузки бюджета города на экономически безопасном уровне	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	%	75	79	81	80	80

(п. 1.2 в ред. постановления мэрии г. Новосибирска от 27.12.2016 N 6049)

Таблица 2

Информация о порядке расчета значений
целевых индикаторов Программы

N п/п	Наименование целевого индикатора	Методика расчета (плановых и фактических значений)	Источник получения данных
1	2	3	4
1	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к годовому объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	$P_1 = (A / (B - B)) \times 100$, где: А - фактический/плановый объем расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга за отчетный период, рублей; Б - фактический/плановый объем расходов бюджета города за отчетный период, рублей; В - фактический/плановый объем расходов бюджета города за счет субвенций, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, рублей. Положительным результатом является не превышение установленного значения целевого индикатора P_1 по итогам отчетного финансового года	Решение Совета депутатов города Новосибирска о бюджете города на отчетный год и плановый период; решение Совета депутатов об исполнении бюджета города Новосибирска за отчетный год
2	Отношение объема просроченных обязательств по муниципальному долгу к общему объему муниципального долга	$P_2 = \text{ОПЗ} / \text{ОМД} \times 100$, где: ОПЗ - объем просроченной задолженности по долговым обязательствам, рублей; ОМД - объем муниципального долга, рублей. Положительным результатом является не превышение установленного значения целевого индикатора P_2 по итогам отчетного финансового года	Долговая книга города Новосибирска
3	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему	$P_3 = A / (B - C) \times 100$, где: А - фактический/плановый объем муниципального долга, рублей;	Решение Совета депутатов города Новосибирска о бюджете города на отчетный

доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	<p>В - фактический/плановый общий годовой объем доходов бюджета города, рублей;</p> <p>С - фактический/плановый объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, рублей.</p> <p>Положительным результатом является непревышение установленного значения целевого индикатора Р₃</p>	год и плановый период; решение Совета депутатов об исполнении бюджета города Новосибирска за отчетный год, долговая книга города Новосибирска
--	--	---

4. Перечень мероприятий Программы

(в ред. постановления мэрии г. Новосибирска от 27.12.2016 N 6049)

N п/п	Цель, задача, мероприятие	Показатель	Единица измерения	Период реализации Программы по годам			Всего по Программе	Исполнитель	Срок исполнения мероприятия, годы
				2016	2017	2018			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Эффективное управление муниципальным долгом									
1.1. Сдерживание расходов на обслуживание муниципального долга									
1.1.1	Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на благоприятных условиях	Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1285,3	1570,0	1615,0	4470,3	ДФИНП	2016 - 2018
		бюджет города	тыс. рублей	1285,3	1570,0	1615,0	4470,3		
1.1.2	Временное пополнение кассового разрыва за счет	Количество привлечений	единиц	8	8	8	24	ДФИНП	2016 - 2018

	остатка средств на расчетном счете ДФИНП, открытом для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Новосибирска								
1.1.3	Мониторинг условий кредитования	Количество	мониторингов	1	1	1	1	ДФИНП	2016 - 2018
1.1.4	Поддержание кредитного рейтинга города Новосибирска и кредитных рейтингов выпусков муниципальных облигаций города Новосибирска	Количество	рейтингов	1	2	2	5	ДФИНП	2016 - 2018
		Стоимость единицы	тыс. рублей	149,7	650,0	650,0	-		
		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	149,7	1300,0	1300,0	2749,7		
		бюджет города	тыс. рублей	149,7	1300,0	1300,0	2749,7		
Итого по подпункту 1.1:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1435,0	2870,0	2915,0	7220,0	ДФИНП	2016 - 2018
		бюджет города	тыс. рублей	1435,0	2870,0	2915,0	7220,0		
1.2. Поддержание долговой нагрузки бюджета города на экономически безопасном уровне									
1.2.1	Осуществление выплат по погашению муниципальных долговых обязательств <*>	Количество	выплат	26	4	18	48	ДФИНП	2016 - 2018
1.2.2	Осуществление выплат по обслуживанию	Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1208061,7	1391267,0	1591222,0	4190550,7	ДФИНП	2016 - 2018

	муниципальных обязательств	долговых бюджет города	тыс. рублей	1208061,7	1391267,0	1591222,0	4190550,7		
1.2.3	Мониторинг Бюджетного Российской Федерации	ограничений кодекса Федерации	Количество единиц	5	6	6	17	ДФиНП	2016 - 2018
1.2.4	Составление, программы заимствований	изменение муниципальных документов	Количество единиц	5	6	6	17	ДФиНП	2016 - 2018
Итого по подпункту 1.2:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1208061,7	1391267,0	1591222,0	4190550,7	ДФиНП	2016 - 2018
		бюджет города	тыс. рублей	1208061,7	1391267,0	1591222,0	4190550,7		
Итого по пункту 1:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7		
		бюджет города	тыс. рублей	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7		
Итого по Программе:		Сумма затрат, в том числе:	тыс. рублей	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7		
		бюджет города	тыс. рублей	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7		

Примечание: <*> - подлежит корректировке в соответствии с графиком погашения муниципальных долговых обязательств.

5. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется ее ответственным исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Исполнитель Программы:
выполняет мероприятия Программы;
организует при необходимости внесение изменений в Программу.

6. Финансовое обеспечение Программы

(в ред. постановления мэрии г. Новосибирска
от 27.12.2016 N 6049)

N п/п	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей			
		Период реализации Программы по годам			Всего по Программе
		2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6
1	Бюджет города, в том числе:	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7
	ДФИНП	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7
	Итого:	1209496,7	1394137,0	1594137,0	4197770,7
